

УТВЕРЖДЕН
решением общественного
совета при министерстве
образования и науки
Астраханской области
от 17 декабря 2024 г.

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
министерства образования и науки Астраханской области
за 2024 год**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Астраханской области от 18.01.2019 № 9 - Пр «О мерах по реализации подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618», в целях соответствия деятельности министерства образования и науки Астраханской области (далее – министерство) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства министерством создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Приказом министерства образования и науки Астраханской области от 14.02.2019 № 81 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в министерстве образования и науки Астраханской области (далее – антимонопольный комплаенс) в соответствии с которым в министерстве на постоянной основе обеспечивается функционирование антимонопольного комплаенса путем выявления и управления рисками нарушений антимонопольного законодательства, контроля соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства, оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурные подразделения министерства в соответствии со своей компетенцией ежеквартально проводят:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства и оценку рисков нарушения антимонопольного законодательства;

анализ нормативных правовых актов министерства;

оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте министерства (minobr.astrobl.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

При проведении анализа проектов нормативных правовых актов министерства структурными подразделениями министерства в части своей компетенции осуществлялось размещение на официальном сайте проектов нормативных правовых актов министерства для сбора и проведения оценки замечаний и предложений от организаций и граждан по указанным проектам нормативных правовых актов министерства. При размещении проектов нормативных правовых актов министерства в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства указывалось обоснование реализации предлагаемых в них решений, в том числе их влияние на конкуренцию. Замечаний и предложений от организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов министерства в 2024 году не поступало, в связи с чем сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства, а также проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществляются структурными подразделениями министерства в части своей компетенции на постоянной основе.

Конфликтов интересов в деятельности сотрудников министерства и структурных подразделений министерства не выявлено. Внутренние расследования, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса, не проводились.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства министерством проведен анализ правовых актов за период с 2022 года по настоящее время и проектов правовых актов министерства, разработанных в 2024 году.

По итогам проведенного анализа правовых актов и проектов правовых актов министерства сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и разработанные проекты нормативных правовых актов министерства.

Проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в структурных подразделениях министерства в период 2022-2024 годы.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в ФАС России за период 2022-2024 годы показал, что в 2024 году на дату утверждения настоящего доклада Управлением федеральной антимонопольной службы по Астраханской области не были выявлены нарушения министерством требований антимонопольного законодательства.

В целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства в государственных учреждениях Астраханской области, подведомственных министерству образования и науки Астраханской области (далее – учреждения) созданы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, принятые и утверждены локальными нормативными актами учреждений Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требований антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), которые размещены на официальных сайтах данных учреждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно информации, представленной подведомственными учреждениями в целях выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства, ими систематически проводится анализ локальных нормативных актов учреждений, мониторинг и анализ практики применения учреждениями антимонопольного законодательства, осуществляется проверка документации по закупкам.

Введение системы антимонопольного комплаенса в учреждениях позволило ранее сократить случаи нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в рассматриваемом периоде таких случаев не имелось.

На основе проведенного мониторинга правоприменительной практики 2022-2024 годов министерством была разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства на 2025 год, в состав которой вошли риски нарушения при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, риски нарушения антимонопольного законодательства при заключении соглашений и риски нарушения антимонопольного законодательства при установлении организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, контрольных цифр приема на обучение за счет бюджетных ассигнований бюджета Астраханской области.

В результате проведения оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса определено:

- уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в министерстве определен как средний;

- уровень риска вероятности выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства определен как средний;

- уровень риска при отрицательном влиянии на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства по развитию конкуренции определен как средний.

В целях оценки эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой расчета указанных ключевых показателей определены значения ключевых показателей за указанный период. В частности:

1. Проведена оценка значений ключевого показателя эффективности «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с 2018 годом)»,

для отчетного периода «2022 год»: $KCH = K_{H_{2018}}/K_{H_{оп}} = 1/1 = 1$;

для отчетного периода «2023 год»: $KCH = K_{H_{2018}}/K_{H_{оп}} = 1/1 = 1$;

для отчетного периода «2024 год»: $KCH = K_{H_{2018}}/K_{H_{оп}} = 1/1 = 1$.

Ежегодная оценка значения КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с 2018 годом)» обеспечивает понимание эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве и соответствия мероприятий антимонопольного комплаенса министерства направлениям совершенствования государственной политики по развитию конкуренции, установленных Национальным планом; в 2024 году снижение эффективности не наблюдалось, так как в 2024 году случаев нарушений министерством требований антимонопольного законодательства не выявлено.

2. Проведена Оценка значений КПЭ «Доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства».

для отчетного периода «2022 год»: $D_{пппа} = K_{пппа}/K_{ноп} = 1/1 = 1$;

для отчетного периода «2023 год»: $D_{пппа} = K_{пппа}/K_{ноп} = 1/1 = 1$;

для отчетного периода «2024 год»: $D_{пппа} = K_{пппа}/K_{ноп} = 1/1 = 1$.

3. Проведена Оценка значений КПЭ «Доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства».

для отчетного периода «2022 год»: $D_{ппа} = K_{ппа}/K_{ноп} = 1/1 = 1$;

для отчетного периода «2023 год»: $D_{ппа} = K_{ппа}/K_{ноп} = 1/1 = 1$;

для отчетного периода «2024 год»: $D_{ппа} = K_{ппа}/K_{ноп} = 1/1 = 1$.

Изменение значений ключевых показателей $D_{пппа}$ и $D_{ппа}$ за период наблюдения 2022-2024 годы не оценивается, поскольку в 2024 году отсутствуют факты выявления заложенных рисков нарушения антимонопольного законодательства при самостоятельном анализе нормативных правовых актов министерства и их проектов, а также факты выявления антимонопольным органом нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах министерства. Это свидетельствует об эффективности мероприятий антимонопольного комплаенса в министерстве в 2024 году.

4. Проведена Оценка значения КПЭ «Доля сотрудников министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

для отчетного периода «2022 год»: $DC_o = K_{С_o}/K_{С_{общ}} = 4/10 = 0,4$;

для отчетного периода «2023 год»: $DC_o = K_{С_o}/K_{С_{общ}} = 4/10 = 0,4$;

для отчетного периода «2024 год»: $DC_o = K_{С_o}/K_{С_{общ}} = 4/10 = 0,4$.

Количество сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), не изменилось, значение КПЭ DC_o не изменилось.

Имеющееся количество сотрудников, обученных по антимонопольному законодательству, не может в полной мере обеспечить эффективное функционирование антимонопольного комплаенса в министерстве.

В качестве мероприятий по устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве в 2024 году осуществлялось ознакомление новых сотрудников с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Государственные гражданские служащие министерства обучение по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2024 году не проходили в связи с отсутствием финансирования данного направления.