



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

20.12.2023

№ 737

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год при осуществлении министерством образования и науки Астраханской области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год при осуществлении министерством образования и науки Астраханской области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – Программа профилактики на 2024 год).

2. Управлению контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования, государственному казенному учреждению Астраханской области «Служба единого заказчика в сфере образования» обеспечить исполнение Программы профилактики на 2024 год.

3. Управлению контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования в срок до 15.02.2025 обеспечить подготовку доклада об итогах реализации Программы профилактики за 2024 год.

4. Руководителю государственного казенного учреждения Астраханской области «Служба единого заказчика в сфере образования» в течение 5 дней со дня утверждения Программы профилактики на 2024 год разместить утвержденную Программу профилактики на 2024 год на официальном сайте

*
012013

министерства образования и науки Астраханской области
<http://minobr.astrobl.ru>.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя министра - начальника управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования Дудину Е.А.

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital 'S' followed by a smaller capital 'H' and a period.

М.Н. Шалак

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением
министерства образования и науки
Астраханской области
от 20.12.2023 № 737

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год при осуществлении министерством образования и науки Астраханской области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в 2023 году министерство образования и науки Астраханской области (далее – министерство) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования. Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется за образовательной деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Астраханской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно части 4 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

При сборе, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета министерством используется информация, представляемая ему в соответствии с нормативными правовыми актами, информация, получаемая в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступная информация.

Учет сведений об объектах федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

1) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

2) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

3) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

4) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

5) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Приказом от 29.09.2023 № 262 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска» объекты контроля были распределены по категориям риска (1 отнесен к высокому риску (в 2022 году – 14), 50 – к среднему (в 2022 году - 78), 613 – к низкому (в 2022 году – 560).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерством осуществляется деятельность, направленная на

предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий министерства посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

По состоянию на 29.09.2023 на территории Астраханской области осуществляют деятельность 664 объекта контроля (653 в 2022 году по состоянию на 30.09.2022), имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, в отношении которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (далее – контролируемые лица). За период с 01.09.2022 по 30.09.2023 16 контролируемым лицам прекратили действие лицензии на осуществление образовательной деятельности, в том числе в связи с ликвидацией контролируемых лиц и прекращением образовательной деятельности (2 учреждения дополнительного профессионального образования (ДПО), 2 организации, осуществляющие обучение (ООО), 6 индивидуальных предпринимателей (ИП), 1 общеобразовательная организация (ОО), 5 дошкольных образовательных организаций (ДОУ). 20 контролируемых лиц получили лицензию на осуществление образовательной деятельности (8 учреждений дополнительного образования, 8 ООО, 4 ИП).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году проводились в соответствии с планом, утвержденным приказом министерства от 15.11.2022 № 458 «Об утверждении плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год», в который было включено 2 контролируемых лица, исходя из категории риска и периодичности.

По состоянию на 29.09.2023 проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (плановая выездная проверка) в отношении контролируемого лица (в 2022 году – 9 плановых выездных проверок). Проверка была проведена в отношении организации, осуществляющей образовательную деятельность (ДПО). Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году (по состоянию на 29.09.2023) не проводились в связи с отсутствием оснований.

В 1 контрольном (надзорном) мероприятии 2023 года выявлены нарушения в части несоблюдения лицензионных требований.

По результатам проведенной проверки контролируемому лицу было выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

Контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2023 году осуществлялся министерством путем рассмотрения уведомлений об исполнении предписаний, предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

На контроле остается 1 предписание об устранении нарушений, срок исполнения которого не истек.

В соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в рамках принятия мер по итогам проверки по факту выявленных нарушений составлен 1 протокол об административном правонарушении в отношении контролируемого лица и (или) должностных лиц по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (за нарушение лицензионных условий).

В 2023 году все контрольные (надзорные) мероприятия в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены с соблюдением требований законодательства о порядке их проведения.

Случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения министерством в отношении указанных контролируемых лиц мероприятий по контролю в 2023 году отсутствуют.

Случаи досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, факты поступления в министерство жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотребление правом, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, в 2023 году отсутствуют.

Однако имеется случай судебного обжалования решения министерства. Решение министерства оставлено судебным органом без изменений.

В соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, распоряжением министерства от 16.12.2022 № 583 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, которая прошла общественное обсуждение и предусматривает следующие профилактические мероприятия:

- информирование контролируемых лиц;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования министерством осуществлено следующее:

1. Обеспечивается своевременная информированность и доступность информации для контролируемых лиц.

В целях информирования контролируемых лиц в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный Министерством просвещения Российской Федерации и согласованный Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 17.07.2023. Письмом министерства от 05.04.2023 № 106-08.02-12/4003 информация об указанном перечне (с учетом изменений) доведена до сведения контролируемых лиц. Обязательные требования, включенные в указанный Перечень, были предметом проверки в 2023 году;
- руководства по соблюдению обязательных требований;
- план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере образования на 2023 год;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействий) его должностных лиц;
- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства;
- доклады о государственном контроле (надзоре) в сфере образования и о лицензировании образовательной деятельности (указанные доклады размещены на сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» и «Лицензирование образовательной деятельности» соответственно);
- сведения о результатах контрольных (надзорных) мероприятиях;
- информационные письма.

В 2023 году в адрес ОМСУ и ОО в рамках профилактической работы было направлено 24 письма по итогам проверок, по результатам рассмотрения обращений, а также в рамках исполнения поручений Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзора):

- разъяснения по индивидуальному отбору при приеме в общеобразовательные организации;
- информация об отмене Методических рекомендаций для субъектов РФ об организации обучения детей, которые находятся на длительном лечении и не могут по состоянию здоровья посещать образовательные организации, утвержденные Министерством здравоохранения Российской Федерации 17.10.2019, Министерством просвещения Российской Федерации 14.10.2019;
- разъяснения о результатах мониторинга по документационной нагрузке педагогов;
- разъяснения о выставлении отметок обучающимся за поведение;
- разъяснения о применении локальных нормативных актов в образовательной организации;
- информация о результатах мониторинга безопасности в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее - ФИС ФРДО);
- разъяснения об особенностях проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в 2023 году и выдаче аттестатов;
- разъяснения по внесению изменений в пункт 6 Правил формирования и ведения ФИС ФРДО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825;
- разъяснения о подаче заявлений о приеме на обучение и документов для приема на обучение посредством электронной формы ЕПГУ и с использованием функционала (сервисов) региональных государственных информационных систем субъектов Российской Федерации, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, интегрированных с ЕПГУ (автоматизированная информационная система «Зачисление в общеобразовательную организацию»);
- разъяснения об организации государственной итоговой аттестации для обучающихся, получающих образование в форме семейного образования или в форме самообразования;
- разъяснения в связи с возникающими вопросами по увеличению количества оценочных процедур, в том числе по проведению всероссийских проверочных работ;
- информация с разъяснениями по вопросу увеличению жалоб родителей (законных представителей) на причинение вреда здоровью их детям во время нахождения в образовательной организации;
- информация с разъяснениями по необоснованному сбору денежных средств с родителей (законных представителей) в образовательной организации;

- разъяснения по обращениям участников образовательных отношений (обучающихся и их родителей) с жалобами на преследование, моральное давление со стороны администрации, педагогических работников в связи с обращением в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц;

- информация по вопросу обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих педагогическую деятельность в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, деятельность по присмотру и уходу за детьми;

- разъяснения по вопросам жалоб на низкий профессиональный уровень педагогических работников образовательных организаций, отсутствие соблюдения с их стороны нравственных и этических норм поведения в отношении обучающихся, на нарушение требований профессиональной этики;

- информация о Порядке осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования, утвержденном приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.12.2022 № 1281;

- разъяснения о проведении работы с педагогическими работниками по вопросу своевременного выставления результатов текущего контроля успеваемости в Дневник.ру для сведения обучающихся и их родителей (законных представителей) и о проведении разъяснительной работы с педагогическими работниками по вопросам нормирования домашнего задания обучающимися в части содержания, объема, форм и его периодичности;

- разъяснения о правовой грамотности руководителей образовательных организаций;

- разъяснения по ФИС ФРДО;

- разъяснения о введении федеральных основных общеобразовательных программ;

- разъяснения о выдаваемых характеристиках образовательными организациями на обучающихся;

- информация о телефоне «горячей линии» по нарушениям прав педагогических работников;

- разъяснения об изменениях, внесенных в Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458.

Кроме того, с контролируруемыми лицами проводились видеоконференции, совещания, в рамках которых:

- обсуждались типичные нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий и причины их возникновения;

- проводился обзор изменений законодательства об образовании и других нормативных правовых актов;

- обсуждались актуальные вопросы и пути их решения.

Для граждан и контролируемых лиц на информационных стендах в рекреации министерства размещена информация об осуществлении министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (ежегодный план проведения проверок, порядок обжалования решений и действий (бездействия) министерства, а также информация о должностных лицах министерства, график работы министерства, адрес электронной почты и официального сайта, контактные данные).

2. Министерство ежегодно осуществляет обобщение правоприменительной практики и не позднее 30 апреля каждого года обеспечивает подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства за предшествующий календарный год, и его размещение на официальном сайте для публичного обсуждения. Срок проведения публичного обсуждения составляет 10 рабочих дней. Доклад о правоприменительной практике утверждается и размещается на официальном сайте не позднее 1 июня каждого года.

Доклад министерства о результатах обобщенной правоприменительной практики за 2022 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – доклад) утвержден приказом министерства от 23.05.2023 № 186, размещен на сайте министерства 23.05.2023. Предложения по итогам общественного обсуждения проекта доклада в адрес министерства не поступали.

3. В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в министерство возражение в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте. По результатам рассмотрения возражения в отношении предостережения министерство принимает одно из следующих решений:

- удовлетворить возражение в отношении предостережения в форме отмены объявленного предостережения;

- отказать в удовлетворении возражения в отношении предостережения.

Основания для выдачи министерством предостережений о недопущении обязательных требований законодательства были установлены по итогам рассмотрения обращений граждан и организаций.

По состоянию на 29.09.2023 рассмотрено 170 (в 2022 году – 136) обращений граждан и организаций, содержащих различные вопросы: нарушение прав обучающихся на получение образования, охрану здоровья в ОО; жалобы на педагогических работников; жалобы на необъективное оценивание знаний обучающегося; жалобы на руководителей ОО; жалобы на медработников; по дистанционному обучению; по питанию; по разработке локальных актов; по привлечению денежных средств; по приему в ОО; по лицензионным требованиям.

По всем обращениям даны разъяснения действующего законодательства в сфере образования, в том числе по действиям участников образовательных отношений, организации образовательного процесса, внеурочной деятельности и другое.

В рамках рассмотрения обращений было проведено 7 встреч с заявителями и представителями образовательных организаций для разрешения конфликтных ситуаций, а также 4 выезда в образовательную организацию.

Так, по фактам нарушений обязательных требований по состоянию на 29.09.2023 было направлено 20 (в 2022 году – 7) предостережений:

- нарушение прав обучающихся на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся (реализация образовательной программы не в полном объеме);
- нарушение прав обучающихся, в части уважения человеческого достоинства, защиты от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охраны жизни и здоровья;
- размещение информации на официальном сайте образовательной организации не в полном объеме;
- нарушение порядка предоставления платных образовательных услуг.

Возражения в отношении предостережений в министерство не поступали.

4. Должностные лица министерства осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе с:

- а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- г) порядком обжалования решений министерства.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей на личном приеме осуществляется руководителем (заместителем руководителя) и уполномоченными должностными лицами министерства.

Информация о месте проведения консультирования, а также об установленных для консультирования днях и часах размещена на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» <https://minobr.astrobl.ru/deyatelnost/kontrolno->

nadzornaia-deiatelnost-2/peredannye-polnomocia-nov/svedeniia-o-sposobakh-poluceniia-konsultacii-po-voprosam-sobliudeniia-obiazatelnykh-trebovaniu.

В 2023 году проведено 48 консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования, а также по вопросам:

- проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- применения перечня обязательных требований;
- периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

5. В рамках программы профилактики осуществлено 25 профилактических визитов:

- 14 из 25 профилактических визитов, запланированных в отношении контролируемых лиц, которым присвоен высокий риск. 11 профилактических визитов проведено в отношении общеобразовательных организаций, 1 – в отношении организаций, осуществляющих обучение, для которых образовательная деятельность является дополнительным видом деятельности (ООО), 1 – в отношении организации дополнительного профессионального образования, 1 – в отношении дошкольной образовательной организации;

- 11 из 25 профилактических визитов, запланированных в отношении контролируемых лиц, которым была выдана лицензия на осуществление образовательной деятельности в 2022 году. 1 контролируемое лицо (ООО «Паллада» направило официальный отказ от проведения профилактического визита). 3 профилактических визита – в отношении индивидуальных предпринимателей, 6 – в отношении организаций, осуществляющих обучение, для которых образовательная деятельность является дополнительным видом деятельности (ООО, ГАОУ), 1 - в отношении организации дополнительного профессионального образования.

В ходе профилактических визитов контролируемым лицам были разъяснены основные требования законодательства, а также способы, направленные на снижение категории риска контролируемого лица, порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Анализ типичных нарушений обязательных требований законодательства об образовании показывает, что причинами, способствующими возникновению выявленных в 2023 году нарушений, являются:

1) низкая исполнительская дисциплина руководящих и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования;

2) недостаточный административный контроль со стороны учредителей за соблюдением подведомственными им образовательными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

3) недостаточная правовая грамотность всех участников образовательных отношений. В недостаточной мере используются информационные ресурсы, в том числе сайт министерства, где размещена необходимая информация об обязательных требованиях.

К источникам и факторам риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по итогам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году отнесены:

- низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц;
- отсутствие единообразия понимания контролируемыми и иными заинтересованными лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;
- недостаточный уровень материальных, финансовых, кадровых ресурсов, необходимых контролируемым лицам для добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности.

Таким образом, приоритетным направлением при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году остается деятельность по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства об образовании.

Возможные варианты решения выявленных проблем:

1) проведение совещаний с руководителями и заместителями руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

2) подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке их вступления в действие;

3) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об образовании;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

5) информирование контролируемых лиц об итогах федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования путем размещения на официальном сайте министерства:

- обобщений правоприменительной практики;
- информации о порядке и сроках проведения контрольных (надзорных) мероприятий, их результатах, о принятых решениях по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

6) проведение профилактических визитов.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целью реализации программы профилактики на 2024 год является предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований,

установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей.

Задачи реализации программы профилактики на 2024 год:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
- повышение прозрачности и открытости осуществления министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем создания условий для доведения до контролируемых и иных заинтересованных лиц информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- выявление условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов своевременного устранения или снижения рисков их возникновения;
- снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на объекты контроля (контролируемые лица);
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля (контролируемых лиц) и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной	1.1. Размещение на сайте министерства в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов (далее - НПА), регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, и сведений об изменениях, внесенных в НПА	Не позднее даты вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования, и (или) в соответствии с которым вносятся изменения в действующие НПА, содержащие обязательные требования, либо признается утратившим силу НПА, содержащий обязательные требования	Должностные лица управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования (далее - Управление), ГКУ АО «Служба заказчика в сфере образования»

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственны е за реализацию мероприятия
	деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами	1.2. Размещение на сайте министерства в сети «Интернет» перечня НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	В 15-дневный срок со дня утверждения перечня или его актуализации	Должностные лица Управления, ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»
		1.3. Размещение на сайте министерства в сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В 10-дневный срок со дня утверждения или их актуализации руководителем федерального органа	Должностные лица Управления, ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»
		1.4. Размещение на сайте министерства в сети «Интернет» перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска (при их актуализации)	В 10-дневный срок со дня актуализации	Должностные лица Управления, ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»
		1.5. Размещение на сайте министерства в сети «Интернет» перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	В 5-дневный срок со дня утверждения перечня или его актуализации	Должностные лица Управления, ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный за реализацию мероприятия
		1.6. Размещение на сайте министерства в сети «Интернет» программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и план проведения плановых мероприятий	Не позднее 22 декабря 2024 года	Должностные лица Управления, ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»
		1.7. Размещение на сайте министерства в сети «Интернет» исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемых лиц	До 15 января 2024 года (при необходимости актуализации)	Должностные лица Управления, ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»
		1.8. Размещение на сайте министерства в сети «Интернет» сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	До 15 января 2024 года (при необходимости актуализации)	Должностные лица Управления, ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»
		1.9. Размещение на сайте министерства в сети «Интернет» сведений о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц	До 15 января 2024 года (при необходимости актуализации)	Должностные лица Управления, ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»
		1.10. Размещение на сайте министерства в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	Не позднее 1 июня 2024 года	Должностные лица Управления, ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»
		1.11. Размещение на сайте министерства в сети «Интернет» доклада о	Не позднее 20 февраля 2024 года	Должностные лица Управления,

№ п/п	Наименование профилакти- ческого мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственны е за реализацию мероприятия
		федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования за 2023 год		ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»
2.	Обобщение правоприменитель- ной практики	2.1. Сбор данных об организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий, об объявленных предостережениях, об обжаловании результатов контрольных (надзорных) мероприятий, выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений	В течение года	Должностные лица Управления
		2.2. Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад)	Не позднее 30 апреля 2024 года	Должностные лица Управления
		2.3. Размещение на сайте министерства в сети «Интернет» проекта доклада для публичного обсуждения	Не позднее 30 апреля 2024 года на 10 рабочих дней	Должностные лица Управления, ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»
		2.4. Утверждение доклада приказом министра	Не позднее 31 мая 2024 года	Должностные лица Управления, ГКУ АО «Служба единого

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственны е за реализацию мероприятия
				заказчика в сфере образования»
3.	Объявление предостережения	В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объявления предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований	В случае наличия сведений в срок не более 10 дней со дня принятия министерством решения об объявлении контролируруемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Должностные лица Управления
4.	Консультирование	4.1. Консультирование осуществляется на личном приеме в виде устных разъяснений	В ходе поступления вопросов	Должностные лица Управления
		4.2. Консультирование осуществляется в ходе проведения профилактического визита в виде устных разъяснений	В течение одного рабочего дня в день проведения профилактического визита	Должностные лица Управления
		4.3. Консультирование осуществляется путем размещения на сайте министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей	В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей в течении 10 рабочих дней со дня подготовки разъяснений	Должностные лица Управления, ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»
5.	Профилактический визит	5.1. Направление по почте и (или) электронной почте (при наличии) уведомления о проведении профилактического визита	Не позднее 5 рабочих дней до проведения профилактического визита	Должностные лица Управления

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственны е за реализацию мероприятия
		5.2. Проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	В течении 1 рабочего дня в соответствии с утвержденными графиками в отношении контролируемых лиц, со дня начала фактического осуществления деятельности которых прошло менее одного года (приложение № 1) и в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска (приложение № 2)	Должностные лица Управления

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Результаты реализации Программы профилактики, а также оценка ее эффективности отражаются в ежегодном докладе о государственном контроле (надзоре). В ежегодном докладе о государственном контроле (надзоре) указываются сведения о влиянии профилактических мероприятий на достижение ключевых показателей, установленных Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Непосредственными показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

- реализация в полном объеме Перечня профилактических мероприятий, содержащихся в разделе III Программы профилактики;
- увеличение доли лиц, в отношении которых проведены различные профилактические мероприятия (% охвата контролируемых лиц);
- отсутствие возражений, направленных в отношении выданных министерством предостережений.

Мониторинг результативности и эффективности Программы профилактики включает в себя:

- регулярные (не реже 1 раза в квартал) сбор и накопление информации о ходе реализации запланированных профилактических мероприятий;

- анализ соблюдения обязательных требований законодательства об образовании, количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

Приложение № 1
к Программе профилактики на 2024 год

Контролируемые лица, получившие в 2023 году лицензию на осуществление
образовательной деятельности

№	Наименование	Дата получения лицензии	Дата профилактического визита
1	ООО «Единство»	07.03.2023	15.02.2024
2	ГАУ АО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»	17.04.2023	14.03.2024
3	ГБУ АО «Спортивная школа олимпийского резерва им. Л.А. Тихомировой»	24.04.2023	21.03.2024
4	ООО «Академия»	02.05.2023	28.03.2024
5	ИП Лычкина Ангелина Шавкатовна	22.05.2023	04.04.2024
6	ГАУ АО «Центр зимних видов спорта»	16.06.2023	16.04.2024
7	ГБУ АО «Спортивный клуб «Астрахань»	28.06.2023	26.04.2024
8	ГБУ АО «Спортивная школа водных видов спорта им. Б.Н. Скокова»	14.07.2023	15.05.2024
9	ГБУ ДО АО «Спортивная школа олимпийского резерва № 1»	14.07.2023	23.05.2024
10	ГБУ ДО АО «Областная спортивная школа»	04.08.2023	05.06.2024
11	ГБУ ДО АО «СПОР им. В.В. Тихонова»	11.08.2023	28.06.2024
12	ООО «Институт деловой карьеры «Олимп»	16.10.2023	07.10.2024
13	ООО «Институт финансовой психологии»	18.10.2023	10.10.2024
14	ИП Рогова Елена Валериевна	24.10.2023	15.10.2024
15	ЧОУ ДПО «Южная академия дополнительного профессионального образования»	26.10.2023	21.10.2024
16	ООО «Альфа-дети»	08.11.2023	28.10.2024
17	ООО «Адепта»	20.11.2023	11.11.2024
18	ИП Жолдасова Надия Ибрагимовна	27.11.2023	20.11.2024

Приложение № 2
к Программе профилактики на 2024 год

Контролируемые лица, отнесенные к категории высокого риска причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

№№	Наименование	Дата присвоения высокого риска	Дата профилактического визита
1	ГКОУ АО «Школа-интернат № 7 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»	29.09.2023	Август 2024 года