



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

27.04.2024

№ 183

Об утверждении доклада министерства образования и науки Астраханской области о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 29.09.2021 № 467-П,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад министерства образования и науки Астраханской области о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

2. Государственному казенному учреждению Астраханской области «Служба единого заказчика в сфере образования» разместить утвержденный доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на

022447*

официальном сайте министерства образования и науки Астраханской области <http://minobr.astrobl.ru>» не позднее 30.04.2024.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования Дудину Е.А.

И.о. министра



А.В. Султанова

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
образования и науки
Астраханской области
от 27.04.2024 № 183

Доклад министерства образования и науки Астраханской области
о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за
достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха
детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха
детей и их оздоровления

1. Общие положения

В соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Доклад министерства образования и науки Астраханской области (далее - министерство), содержащий результаты обобщения правоприменительной практики в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих свою деятельность на территории Астраханской области, за 2023 год (далее - региональный контроль, Доклад) подготовлен во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, пункта 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 29.09.2021 № 467-П.

2. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора)

2.1. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий

В 2023 году региональный контроль осуществлялся министерством в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих на территории Астраханской области деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей и включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – организации, Реестр) в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ);
- Федеральным законом № 248-ФЗ;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336);
- постановлением Правительства Астраханской области от 16.03.2005 № 17-П «О министерстве образования и науки Астраханской области»;
- постановлением Правительства Астраханской области от 29.09.2021 № 467-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления».

Общее количество организаций, деятельность которых подлежала региональному контролю, по сведениям из Реестра составляла на начало 2023 года 182 организации, на конец 2023 года - 183 организации.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году проводились в соответствии с планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год, утвержденным приказом министерства от 17.11.2022 № 461, в который в связи с особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), утвержденными Постановлением № 336, и соответствующими категориями риска было включено 2 объекта контроля.

План контрольных (надзорных) мероприятий был реализован в полном объеме. Все контрольные (надзорные) мероприятия проведены с соблюдением требований законодательства о порядке их проведения. Случаи досудебного и

судебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц в 2023 году отсутствуют.

В соответствии со статьями 57, 66 Федерального закона № 248-ФЗ, Постановлением № 336 основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий является наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Основания проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных статьями 57, 66 Федерального закона № 248-ФЗ, в 2023 году отсутствовали.

2.2. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований

Согласно статье 45 Федерального закона № 248-ФЗ в целях предупреждения нарушений организациями обязательных требований, устранения причин, фактов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерство осуществляло мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с распоряжением министерства от 16.12.2022 № 584 «О программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре» (далее - Программа 2023 года).

Программа 2023 года реализована министерством в полном объеме, а именно:

1) обеспечено размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://minobr.astrobl.ru> (Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Региональные полномочия):

- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля;

- перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, а также текстов соответствующих нормативных актов в актуальном виде;

- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

- формы проверочного листа, применяемого министерством при осуществлении регионального контроля (надзора), утвержденная постановлением министерства от 02.06.2022 № 11 (с изм. от 17.08.2023 № 15);

- руководства по соблюдению обязательных требований;

- перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечней объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица;

- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведений о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства;

- доклада о региональном контроле;

- плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год;

- информационных писем, методических рекомендаций;

2) в 2023 году проведено 11 консультирований по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля:

- проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска;

- периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- обжалования решений министерства и его должностных лиц;

3) в 2023 году в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности объектов контроля были проведены следующие профилактические визиты:

- 1 профилактический визит в отношении объекта контроля чрезвычайно высокого риска (детский лагерь труда и отдыха) с оценкой соблюдения обязательных требований в соответствии с п. 11(4) Постановления № 336, в ходе которого были выявлены нарушения обязательных требований законодательства, выдано предписание;

- 2 профилактических визита в отношении объектов контроля высокого риска (детские лагеря палаточного типа);

- 5 профилактических визитов в отношении объектов контроля, со дня включения в Реестр которых прошло менее одного года.

Отказы от проведения профилактических визитов в министерство не поступали.

2.3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Приказом министерства от 17.12.2021 № 620 утвержден следующий перечень правовых актов (их отдельных положений) и их структурных единиц, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при

проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального контроля:

- часть 2 статьи 12.2 Федерального закона № 124-ФЗ;
- приложение Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309;
- приложения № 1-5 Примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.07.2017 № 656;
- пункты 6, 7, 13, приложение № 2 Общих принципов формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21.10.2019 № 570;
- пункты 2.2, 2.3, 2.8, приложения № 1-2 Порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в Астраханской области, утвержденного постановлением министерства от 19.02.2020 № 08.

Постановлением министерства от 19.02.2020 № 08 установлен порядок формирования и ведения Реестра в Астраханской области, его структура, состав включаемых сведений.

Актуальный Реестр размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://minobr.astrobl.ru> (Деятельность/Отдых детей и их оздоровление/Реестры организаций отдыха детей и их оздоровления в Астраханской области).

В 2023 году организации, оказывающие услуги по организации отдыха детей и их оздоровления, не включенные в Реестр, на территории Астраханской области не выявлены. Жалобы на деятельность организаций, включенных в Реестр, в министерство не поступали.

3. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований

Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, осуществляется в министерстве в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Обращения граждан по вопросам, содержащим сведения о нарушении обязательных требований, в адрес министерства в 2023 году не поступали.

4. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения контрольных (надзорных) мероприятий

В 2023 году случаи оспаривания в суде организациями оснований и результатов проведения контрольных (надзорных) мероприятий отсутствовали.

5. Выводы и предложения

Состояние нормативной базы по вопросам регулирования осуществления регионального контроля в 2023 году было достаточным для осуществления контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий. В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований не выявлено.

Вместе с тем, имеются предложения по совершенствованию законодательства по профилактике нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. В соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ оформление акта результата контрольного (надзорного) мероприятия предусмотрено в случае, если оно проводилось во взаимодействии с контролируемым лицом. Вместе с тем, частью 2 статьи 88 Федерального закона № 248-ФЗ закреплена обязанность контрольного (надзорного) органа направлять контролируемому лицу акт мероприятия по результатам контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом. Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» типовая форма акта контрольного мероприятия без взаимодействия не утверждена.