

Министерство образования и науки Астраханской области

**Доклад
о лицензировании образовательной деятельности
за 2019 год**

**Астрахань
2020**

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и исполнение государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью осуществлялось в 2019 году в соответствии с правовыми основаниями, установленными:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197 «Об утверждении административного регламента исполнения ор-

ганами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью»;

- постановлением Правительства Астраханской области от 30.12.2008 № 677-П «Об уполномоченном органе исполнительной власти Астраханской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования»;

- постановлением министерства образования и науки Астраханской области от 13.12.2018 № 42 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования и науки Астраханской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- приказом министерства образования и науки Астраханской области от 12.09.2016 № 817-л «Об утверждении Порядка формирования и хранения лицензионных дел в министерстве образования и науки Астраханской области»;

- приказом министерства образования и науки Астраханской области от 20.05.2015 № 586-л «Об утверждении форм документов, используемых министерством образования и науки Астраханской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

- приказом министерства образования и науки Астраханской области от 20.12.2012 № 711 «Об утверждении формы предписания об устранении нарушений лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности».

В рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля в 2019 году проверялось исполнение правовых норм и обязательных требований, установленных:

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

- Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

- приказами Министерства образования и науки Российской Федерации об утверждении Порядков организации и осуществления образовательной деятельности по различным образовательным программам;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении Примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

- Федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего профессионального образования;

- Федеральными государственными требованиями к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в различных областях искусства, утвержденными приказами Министерства культуры Российской Федерации;

- Федеральными стандартами спортивной подготовки, утвержденными приказами Министерства спорта Российской Федерации;

- приказом Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

- приказом Министерства образования Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.03.2018 № 161 «Об утверждении примерных программ повышения квалификации водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий»;

- приказом Министерства спорта Российской Федерации от 15.11.2018 № 939 «Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.05.2015 № 486 «Об утверждении примерных программ переподготовки водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2018 № 345 «О федеральном перечне учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»;

- приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационно-

го справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

- приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»;

- Едиными тарифно-квалификационными справочниками работ и профессий рабочих по различным отраслям.

С целью общедоступности действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Астраханской области, регламентирующих осуществление образовательной деятельности, министерством своевременно осуществляется размещение данных документов на официальном сайте (<http://minobr.astrobl.ru>).

В процессе осуществления в 2019 году лицензирования образовательной деятельности министерством проводился анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Астраханской области, устанавливающих порядок предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также регулирующих порядок реализации функции по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Анализ содержания действующих нормативных правовых актов и их практического применения министерством позволяет сделать вывод об отсутствии в них признаков коррупциогенности. По результатам проведенного анализа можно отметить следующее.

Федеральное и региональное законодательство в сфере образования, регулирующее предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и исполнение функции по лицензионному контролю, характеризуется доступностью, публичностью и практической возможностью исполнения. Вместе с этим, отмечено недостаточное регулирование отдельных правоотношений в сфере лицензирования образовательной деятельности, а также противоречивость норм, свойственная отдельным нормативным правовым актам, отсутствие конкретизации ряда требований:

1. Федеральным законом № 99-ФЗ, Федеральным законом № 273-ФЗ, а также Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 (далее – Положение о лицензировании образовательной деятельности), определены основания для переоформления лицензии и прекращения её действия. В то же время ни один из вышеуказанных законодательных актов не предусматривает такие причины переоформления лицензии как изменение адреса места нахождения филиала, прекращение деятельности филиала, изменение наименования адреса места осуществления образовательной деятельности (в случае переименования улиц, населенных

пунктов, проведения инвентаризации и упорядочения нумерации домов и т.п.). Соответственно, не установлен порядок переоформления лицензии, а также правовые основания осуществления лицензионного контроля по измененным адресам.

2. В соответствии с подпунктом «з» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности установлено лицензионное требование - наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ. Однако по-прежнему не определен обязательный и исчерпывающий перечень этих документов и сведений.

3. В практике проведения лицензионного контроля существуют случаи приостановки деятельности лицензиата, например, по причине проведения капитального ремонта недвижимого имущества. Учитывая, что лицензиат не планирует прекращать деятельность, то аннулирование лицензии по заявлению лицензиата нецелесообразно. При этом лицензиат не имеет возможности соблюдать лицензионные требования в полном объеме, что фиксируется при проведении лицензионного контроля. Судебная практика по указанным обстоятельствам неоднозначна, так как согласно пункту 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности лицензионные требования должны соблюдаться при осуществлении образовательной деятельности, но на момент проверки лицензиат образовательную деятельность не ведет. Кроме того, возможности приостановить действие лицензии на определенный срок по желанию лицензиата в связи с невозможностью соблюдать лицензионные требования в определенный период времени, законодательством не предусмотрена. Вышеуказанная особенность действующего законодательства в совокупности со сложившейся судебной практикой провоцируют недобросовестных лицензиатов во избежание ответственности намеренно приостанавливать деятельность на период плановой проверки, а после окончания срока проведения плановой проверки возобновлять образовательную деятельность.

4. В соответствии с подпунктом «ж» п. 10 Положения о лицензировании образовательной деятельности при получении лицензии на осуществление образовательной деятельности соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган реквизиты заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности только в случае если соискателем лицензии является образовательная организация. Тем не менее, организации, осуществляющие обучение, и индивидуальные предприниматели являются такими же претендентами на получение лицензии, как и образовательные организации.

5. На федеральном уровне отсутствует единый утвержденный для всех органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих

переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, порядок привлечения экспертов к проведению мероприятий по лицензионному контролю.

Раздел 2. «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»

а) Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности на территории Астраханской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ) и исполнение государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью осуществляют должностные лица (государственные гражданские служащие) управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования, являющегося структурным подразделением министерства образования и науки Астраханской области.

В составе управления имеются 3 отдела:

- отдел регламентации образовательной деятельности;
- отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- отдел организации государственной итоговой аттестации и мониторинговых исследований качества образования.

Полномочия по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю осуществляется отделом регламентации образовательной деятельности (3 человека). Руководство управлением осуществляет заместитель министра – начальник управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования, непосредственно подчиняющийся министру образования и науки Астраханской области. В 2019 году необходимый штат сотрудников был укомплектован в полном объеме, вакансии отсутствовали.

Деятельность управления и входящих в него отделов осуществляется согласно утвержденным Положениям. Полномочия и ответственность каждого должностного лица, осуществляющего лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, определены соответствующими должностными инструкциями.

Отдел регламентации образовательной деятельности осуществляет предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и лицензионный контроль (проведение внеплановых проверок соискателей лицензии (лицензиатов), проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности), рассмотрение обращений заинтересованных лиц по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

В рамках рассмотрения своих должностных обязанностей сотрудники отдела регламентации образовательной деятельности рассматривают предложения, заявляе-

ния и обращения граждан, принимают участие в заседаниях, совещаниях и иных мероприятиях министерства по вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности принимают участие также сотрудники государственного бюджетного образовательного учреждения Астраханской области дополнительного профессионального образования «Центр мониторинга в образовании» в части технического сопровождения действий по подготовке проектов распорядительных документов, оформления бланков лицензий и приложений к ним.

б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности должностными лицами отдела регламентации образовательной деятельности осуществляется путем:

- принятия, регистрации и проверки заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензии и прилагаемых к ним документов (в том числе и в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью) на предмет отнесения лицензирования образовательной деятельности соискателя лицензии (лицензиата) к компетенции лицензирующего органа, установления права соискателя лицензии (лицензиата) реализовывать заявленные на лицензирование образовательные программы, выявления у лицензиата неисполненного предписания органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, а также полноты и правильности оформления и заполнения заявления и документов;

- подготовки и направления соискателю лицензии (лицензиату) уведомлений о перечне недостающих документов, неправильно оформленных и (или) заполненных, а также о принятии заявления и документов к рассмотрению;

- проведения в случаях, предусмотренных статьями 13 и 18 Федерального закона № 99-ФЗ, документарных проверок на предмет оценки соответствия сведений положениям частей 1 и 3 статьи 13 и части 3 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ, сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных источниках, а также внеплановых выездных проверок на предмет оценки соответствия состояния помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и работников лицензионным требованиям;

- осуществления межведомственного взаимодействия в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), с соответствующими федеральными и региональными органами исполнительной власти;

- оформления и выдачи лицензий с приложениями, являющимися их неотъемлемой частью;

- ведения реестра выданных лицензий и предоставления отчетности посредством эксплуатации информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях и государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»);

- актуализации сведений сводного реестра лицензий министерства и внесения сведений о поступивших заявлениях на лицензирование образовательной деятельности, сведений о лицензиях в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования (ИС АKNДПП).

За отчетный период в министерство поступило 124 заявления от соискателей лицензии и лицензиатов о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, 91 из которых (73 % от общего количества поступивших заявлений) представлено в электронной форме.

Результатами рассмотрения заявлений и прилагаемых к ним документов за 2019 год стали:

выдача лицензий соискателям лицензий - 22 шт. (Рис. 2.1.);

отказано в предоставлении лицензии соискателю лицензии — 0;

переоформление действующих лицензий - 77 шт. (Рис. 2.2).

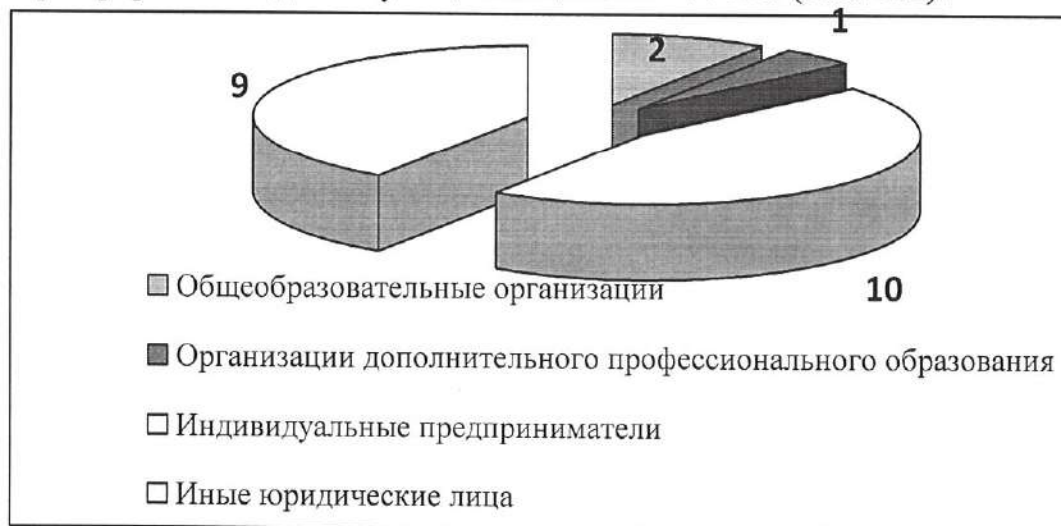


Рис. 2.1. Сведения о предоставленных в 2019 году лицензиях по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность

Переоформление лицензий осуществлялось по следующим основаниям:

- изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 30 (из них в связи с намерением лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии – 26 (из которых 3 заявления было подано в 2018 году, а рассмотрено в 2019), изменением перечня работ, услуг, выполнение, оказание которых лицензиатом прекращается – 3, изменение наименования образовательных программ – 1);
- изменением наименования лицензиата, адреса места нахождения лицензиата, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность – 16;
- намерением лицензиата осуществлять образовательную деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии (за исключением филиалов) – 13 (из которых 2 заявления было подано в 2018 году, а рассмотрено в 2019);
- в связи с намерением лицензиата осуществлять образовательную деятельность в филиале, не указанном в лицензии – 1;
- реорганизацией лицензиата в форме преобразования, слияния, присоединения – 5;
- прекращения деятельности лицензиата по одному или нескольким адресам мест её осуществления, указанным в лицензии – 12.

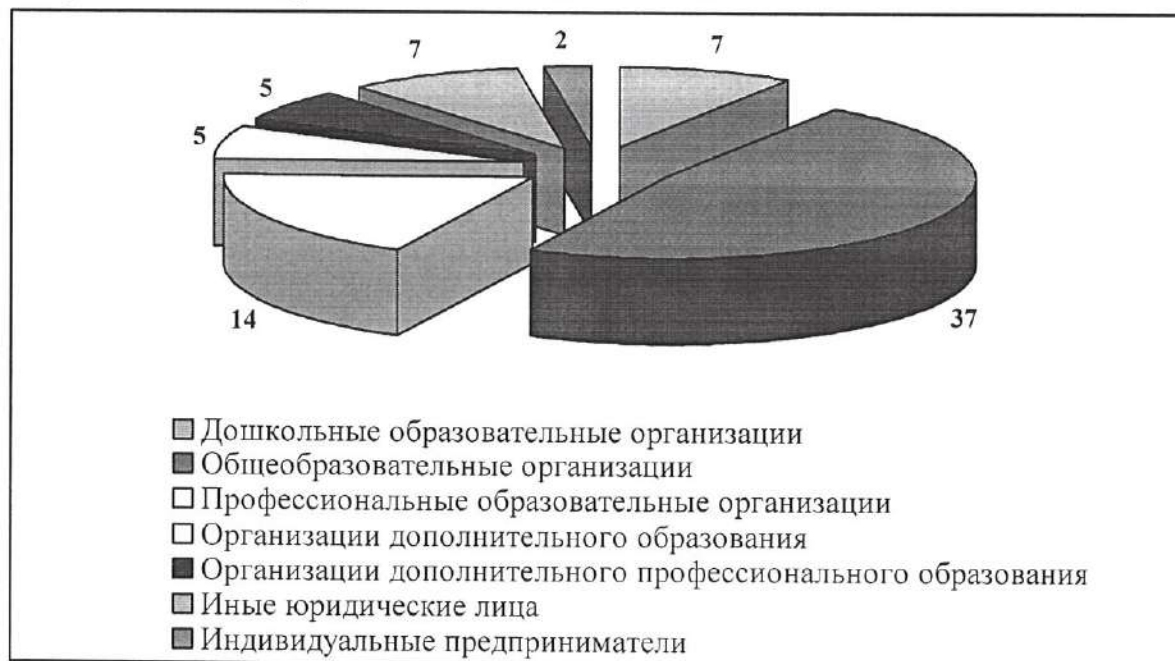


Рис. 2.2. Сведения о переоформленных в 2019 году лицензиях по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность

Больше всего поступило заявлений о переоформлении лицензии в связи с намерением лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии (18,5 %).

Среди соискателей лицензии, получивших лицензии в 2019 году наибольшую долю занимают индивидуальные предприниматели (41 %). Увеличение количества лицензиатов в Астраханской области связано с открытием вновь созданных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, развитием частного бизнеса на территории Астраханской области.

В рамках переоформления лицензий наибольшую долю среди лицензиатов в 2019 году занимают общеобразовательные организации (48%).

В 2019 году отказов в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности не было.

По 7 заявлениям, принятым от лицензиатов в отчетном периоде, не истек срок рассмотрения и принятия решения.

За 2018 год было принято решение о прекращении действия в отношении 22 лицензий, из которых 14 - по заявлению лицензиата, 7 - по причине ликвидации юридического лица в результате реорганизации в форме присоединения и 1 организаций прекратили деятельность по сведениям из единого государственного реестра юридических лиц. В 2018 году было прекращено действие 29 лицензий, что на 24 % больше, чем за отчетный период.

Согласно сведениям, содержащимся в региональном реестре лицензий, на конец отчетного периода общее количество действующих лицензий составило 669. Количество лицензий по сравнению с 2018 годом не изменилось.

Средний срок принятия решения министерством образования и науки Астраханской области составляет:

- о предоставлении лицензии – 20 рабочий день;
- о переоформлении лицензии – 25 рабочих дней;
- о переоформлении лицензии в иных случаях, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 7 и пунктом 8 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ - 8 рабочих дней.

Таким образом, предоставление государственной услуги осуществлялось в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

В 2019 году поступило 13 письменных (в том числе электронных) обращений заинтересованных лиц за получением консультаций о порядке лицензирования (переоформления лицензии), на которые в установленные сроки были направлены ответы.

В целях совершенствования организации и повышения качества предоставления государственных услуг был проведен мониторинг качества предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (далее - мониторинг).

По итогам мониторинга получены следующие результаты:

- уровень доступности общей информации о предоставлении услуги – 99,1 %;
- уровень детальности и доступности информации о порядке предоставления услуги – 100 %;

- уровень осведомленности о порядке предоставления государственной услуги в электронном виде — 99,1 %;
- уровень удовлетворенности консультациями, ответами на вопросы, объяснениями сотрудников при предоставлении государственной услуги — 100 %;
- уровень удовлетворенности оснащением места получения государственной услуги — 100 %.

Для повышения качества процедуры лицензирования образовательной деятельности, а также в целях уменьшения случаев осуществления образовательной деятельности индивидуальными предпринимателями, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, без соответствующего разрешения (лицензии), в отчетном периоде прокуратурой Астраханской области с привлечением сотрудников министерства проводятся проверки организаций, деятельность которых имеет признаки образовательной.

в) Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

Министерство в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также лицензионного контроля осуществляет межведомственное взаимодействие с рядом федеральных органов исполнительной власти (таблица 1).

Межведомственное информационное взаимодействие с органами исполнительной власти, принимающими участие в предоставлении государственной услуги, осуществляется с применением Типовой ведомственной информационной системы (ТВИС) – платформы межведомственного взаимодействия Астраханской области, за исключением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, взаимодействие с которой в 2019 году осуществлялось через официальный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.gibdd.ru>, его региональный сегмент <http://www.gibdd.ru/r/30/drivingschools>. Средний срок ответов на запросы в 2019 составил 5 рабочих дней. Наиболее эффективно функционирует межведомственное электронное взаимодействие, установленное с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Срок предоставления ответов на запросы в эти органы исполнительной власти составляет менее 5 минут. Ответы на межведомственные запросы в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии, как правило, поступают в течение 5-7 рабочих дней. Всего за 2019 год было направлено 254 межведомственных запросов, связанных с предоставлением (переоформлением) лицензии. Количество межведомственных запросов в 2019 году уменьшилось по сравнению с 2018 годом. Это связано с

тем, что в отчетном периоде было представлено меньше заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензии.

С момента реализации возможности осуществления межведомственного взаимодействия посредством федеральной информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях в части лицензирования образовательной деятельности и осуществления лицензионного контроля (далее - ИС АКНДПП) межведомственные запросы направляются с ее помощью.

При проведении лицензионного контроля министерством осуществляется взаимодействие с Прокуратурой Астраханской области, в том числе по вопросу согласования проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной календарный год, а также согласования внеплановых выездных проверок юридических лиц, связанных с обращениями граждан и поступлением информации из органов государственной власти.

Таблица 1

Перечень документов, запрашиваемых в порядке
межведомственного взаимодействия при осуществлении
лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля

№ п/п	Наименование межведомственного запроса	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использовавшийся в 2019 году
1.	Запрос сведений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Направление запросов и получение ответов на бумажном носителе посредством факсимильной связи, а также через ИС АКНДПП
2.	Запрос сведений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Направление запросов и получение ответов на бумажном носителе посредством факсимильной связи, а также через ИС АКНДПП
3.	Запрос сведений о наличии у соискателя лицензии или	Федеральная служба государственной регистрации,	На базе платформы межведомственного электронного взаимодействия Астраханской

	лицензиата в собственности или на ином законном основании оснащенных зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, соответствующих установленным лицензионным нормативам обеспечения образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам	кадастра и картографии	области «Типовая ведомственная информационная система (ТВИС)»
4.	Запрос сведений о государственном регистрационном номере записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающие факт внесения сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в единый государственный реестр юридических лиц (единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей); данные документа о постановке соискателя лицензии (лицензиата) на учет в налоговом органе	Федеральная налоговая служба	Направление запросов и получение ответов на бумажном носителе посредством факсимильной связи, а также через ИС АКНДПП
5.	Запрос сведений, подтверждающих уплату государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом	Федеральное казначейство	Посредством СЭД (системы электронного документооборота). Выписки о состоянии лицевого счета На базе платформы межведомственного электронного взаимодействия Астраханской области «Типовая ведомственная информационная система (ТВИС)»
6.	Запрос сведений о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям -для образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств	Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации	Через официальный сайт ГИБДД УМВД, а также путем направления запросов и получения ответов на бумажном носителе посредством факсимильной связи
7.	Запрос на предоставление сведений о наличии (отсутствии) судимости	Министерство внутренних дел Российской Федерации	На базе платформы межведомственного электронного взаимодействия Астраханской области «Типовая ведомственная информационная система (ТВИС)»

г) Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности соискателям лицензии (лицензиатам) возможно в электронном виде.

В соответствии с распоряжением Правительства Астраханской области от 22.05.2010 № 204-Пр «О плане перехода на предоставление государственных (муниципальных) услуг в электронном виде» с 01.01.2013 соискателям лицензии (лицен-

зиатам) предоставлена возможность направления заявления и документов в электронном виде через Личный кабинет на Едином портале государственных услуг <http://www.gosuslugi.ru> и региональном портале государственных и муниципальных услуг Астраханской области <http://gosuslugi.astrobl.ru>. Специалистами министерства разработана и размещена на сайте пошаговая инструкция заполнения заявления и представления в электронном виде документов для лицензирования образовательной деятельности через Личный кабинет Портала государственных и муниципальных услуг (функций) Астраханской области.

В 2019 году прием документов на получение (переоформление) лицензии осуществлялось преимущественно через ИС АKNДПП.

За отчетный период представили заявления и прилагаемые к ним документы в данной системе в электронном виде 91 заявитель, из которых 7 – на получение лицензии, 82 – на переоформление лицензии; 2 — на прекращение действия лицензии. (Рис. 2.3). За получением результата государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде, подтвержденного электронной цифровой подписью руководителя лицензирующего органа, в 2019 году соискатели лицензии и лицензиаты не заявлялись.

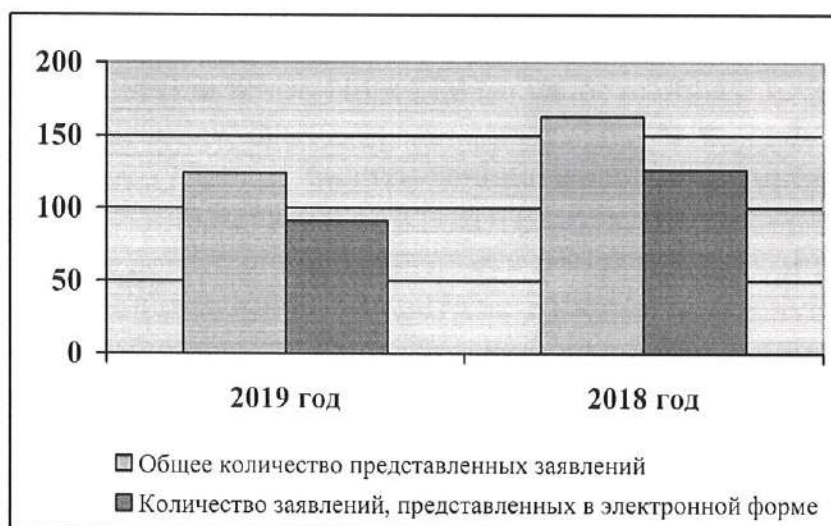


Рис. 2.3. Заявления соискателей лицензии и лицензиатов, представленных в электронном виде

Взаимодействие с лицензиатами и соискателями лицензии в части направления информации по вопросам лицензирования образовательной деятельности осуществляется должностными лицами министерства по их пожеланиям, указанным в заявлениях, в электронной форме с использованием электронной почты.

- д) Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)**

В соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ министерством при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется проведение внеплановых документарных и выездных проверок, в ходе которых устанавливается полнота и достоверность сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможность выполнения им лицензионных требований.

В 2019 году в отношении соискателей лицензии и лицензиатов были осуществлены 62 внеплановых документарных проверок, целью которых было рассмотрение представленных соискателями лицензии (лицензиатами) заявлений и документов на предмет их соответствия положениям части 3 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ, а также сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах.

Также в отчетном периоде в отношении соискателей лицензии и лицензиатов были осуществлены 62 внеплановых выездных проверок, задачей которых была проверка наличия и состояния помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования и иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии (лицензиатом) при осуществлении образовательной деятельности, на предмет соответствия указанных объектов лицензионным требованиям, проверка наличия у лицензиата соответствующих лицензионным требованиям работников, необходимых для осуществления образовательной деятельности.

Проверки соискателей лицензии и лицензиатов при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности проводились должностными лицами министерства без привлечения аккредитованных экспертов. Результаты проверок оформлены соответствующими актами согласно требованиям законодательства.

Исполнение государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью осуществляется должностными лицами отдела регламентации образовательной деятельности управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования путем:

- проведения плановых (внеплановых), документарных (выездных) проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений (при наличии оснований);
- составления протоколов об административных правонарушениях и направления их в судебные органы;
- осуществления контроля за исполнением выданных предписаний;
- анализа причин возникновения нарушений лицензионных требований;
- принятия решений о приостановлении (возобновлении) действия лицензий на образовательную деятельность, направлении заявлений об аннулировании лицензий на образовательную деятельность;

- ведения базы данных и предоставления отчетности посредством инструментария для сбора отчетности в Информационной системе, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (ИС АКНДПП), государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»), автоматизированной системе «Единый реестр проверок».

В рамках исполнения государственной функции в 2019 году были осуществлены проверки в отношении 157 лицензиатов, в 2018 году – в отношении 152 лицензиатов, в том числе в отношении:

- 22 (37 – в 2018 году) дошкольных образовательных организаций,
- 76 (92 – в 2018 году) общеобразовательных организаций,
- 3 (4 – в 2018 году) профессиональных образовательных организаций,
- 4 (4 – в 2018 году) образовательных организаций дополнительного образования,
- 8 (13 – в 2018 году) организаций дополнительного профессионального образования,
- в отношении 11 индивидуальных предпринимателей (в 2018 году в отношении указанных лиц проверки не проводились);
- в отношении 1 организации, осуществляющей лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющей социальное обслуживание, в 2018 году в отношении указанных организаций проверки не проводились;
- в отношении 32 (2 – в 2018 году) иных юридических лиц.

При осуществлении лицензионного контроля активно осуществлялось взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора). Согласно требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» со всеми органами государственного контроля (надзора), действующими на территории Астраханской области, проводилась работа по согласованию плана проверок юридических лиц на 2020 год.

В 2019 году (Рис. 2.4) было проведено 170 проверок, что на 5% больше, чем в 2018 году (161 проверка).

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок в 2019 году фактически было проведено 152 проверки, что на 11% больше, чем в 2018 году (135 проверок). По основаниям, предусмотренным ст. 19 Федерального закона № 99-ФЗ, в рамках контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований в 2019 году было проведено 18 внеплановых проверок, что на 31 % меньше, чем в 2018 году (26 проверок).

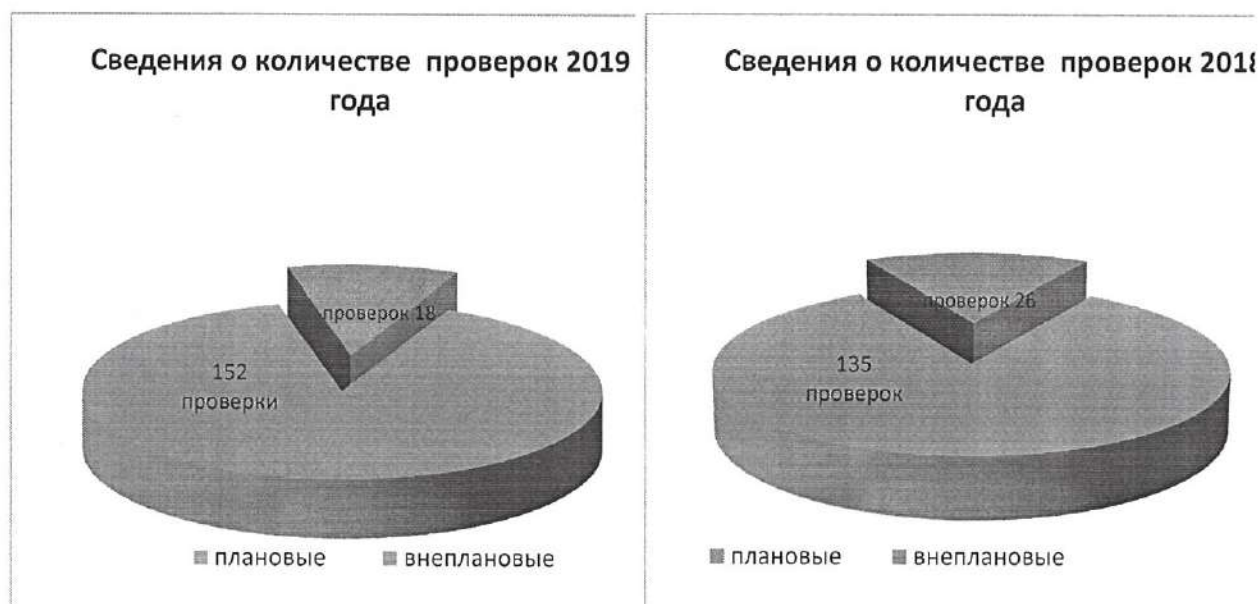


Рис. 2.4 Сведения о количестве проведенных проверок лицензиатов

Внеплановые проверки в 2019 году проведены по следующим основаниям:

16 - в связи с истечением срока исполнения лицензиатом ранее выданного министерством предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

2 - в связи с поступлением в министерство обращения о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований.

В 2019 году проверки осуществлялись в отношении 157 лицензиатов, что составляет 23,5% (по сравнению с 2018 годом – 22,7%) от общего количества действующих лицензиатов (в 2019 году – 669, в 2018 году – 669).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период (с учетом возможного проведения в отношении 1 лицензиата как плановой, так и внеплановой проверки), составляет 1,1% и соответствует показателям 2018 года - 1,1%.

Нарушения лицензионных требований выявлены в деятельности 33 лицензиатов (21%), что на 12% больше, чем в 2018 году (14 лицензиатов).

Количество проверок, по итогам которых выявлены нарушения лицензионных требований – 33 (19,4% от общего количества проведенных проверок в 2019 году (170), что на 3,6% больше, чем в 2018 году (15,8%).

Нарушения лицензионных требований были выявлены в деятельности:

- 1 образовательной организации дошкольного образования (в 2017 году -2);
- 20 общеобразовательных организаций (в 2018 году – в 14);
- 3 образовательных организациях дополнительного профессионального образования (в 2018 году – в 1);
- в 1 организации, осуществляющей лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющей социальное обслуживание (в ходе внеплановой провер-

ки); в 2018 году в отношении вышеуказанных организаций проверки не проводились;

- 6 иных юридических лицах (в 2018 году в ходе проверок в отношении иных юридических лиц нарушений выявлено не было);

- 2 индивидуальных предпринимателей (в 2018 году проверки в отношении индивидуальных предпринимателей не проводились).

По итогам проверок в 2019 году было выдано 30 предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований (29 - в рамках плановых проверок и 1 – в рамках внеплановой проверки), что на 53,3% больше, чем в 2018 году (14).

В рамках контроля за исполнением ранее выданных предписаний по сравнению с 2018 годом не было ни одного случая неисполнения предписания в установленный срок (в 2018 - 1 случай).

В 2019 году, равно как и в 2018 году, имел место 1 факт непредставления в установленный срок образовательной организацией отчёта об исполнении ранее выданного предписания в связи с отсутствием должного контроля со стороны руководителя образовательной организации. В отношении юридического лица образовательной организации возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Вместе с тем, нарушения, указанные в предписании, были устранены образовательной организацией в срок. Таким образом, количество случаев неисполнения образовательными организациями ранее выданных предписаний уменьшилось по сравнению с 2018 годом (1).

Всего в рамках осуществления лицензионного контроля было выявлено 62 нарушения лицензионных требований (61 нарушение в рамках плановых проверок, 1 – в рамках внеплановой проверки), из них 61 нарушение в соответствии с пунктом 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности являются грубыми нарушениями. По сравнению с 2018 годом количество нарушений в 2019 году увеличилось на 60%.

В 2019 году были выявлены нарушения:

1. Отсутствие у образовательных организаций безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательных организаций, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» - 27 (в 2018 году – 9) (связано с правовой безграмотностью руководителей образовательных организаций, а также с отсутствием должного контроля с их стороны), а именно:

- отсутствие в образовательных организациях информации об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращении уголовного преследования в отношении педагогических работников - 18;

- осуществление педагогическими работниками, имеющими судимость, педагогической деятельности без решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о допуске к педагогической деятельности - 3;

- отсутствие предварительных и периодических медицинских осмотров педагогических работников - 4;

- несоответствие зданий и помещений нормам пожарной безопасности, отсутствие заключений о соответствии нормам пожарной безопасности – 2.

2. Привлечение образовательными организациями педагогических работников, не имеющих образовательного ценза и квалификации, соответствующих требованиям к квалификации, установленным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», профессиональным стандартом «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)», утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.10.2013 № 544н; отсутствие необходимых педагогических кадров в образовательных организациях – 9 (связано с бездействием руководителей образовательных организаций, количество нарушений в рамках указанного лицензионного условия осталось на уровне 2018 года (9);

3. Отсутствие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ либо разработанных с нарушениями Федеральных государственных образовательных стандартов – 14 (связано с недостаточной профессиональной компетенцией работников образовательных организаций). По сравнению с 2018 годом (4) количество нарушений указанного лицензионного условия увеличилось на 71%.

4. Отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудованных помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами – 1, (в 2018 году – 2);

5. Отсутствие достаточного количества печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» - 1 (в 2018 году таких нарушений не выявлено);

6. Отсутствие согласованных с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям - для образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств в соответствии с частью 1 статьи 16, частью 1 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» - **3** (в 2018 году таких нарушений не выявлено);

7. Наличие отрицательного санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества; отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества – **2** (в 2018 году таких нарушений не выявлено);

8. Отсутствие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании здания, строения, сооружения, помещения и территории, необходимые для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам – **5** (в 2018 году таких нарушений не выявлено).

Кроме того, в ходе плановых проверок в 2019 году выявлено 5 случаев (в 2018-4 случая) осуществления образовательной деятельности без лицензии. В отношении юридических лиц, допустивших указанное нарушение, возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). По итогам рассмотрения административных дел судебными органами в отношении 1 юридического лица судебными органами вынесено решение о наложении наказания в виде административного штрафа в размере 170 000, 3 юридическим лицам вынесено предупреждение; 1 административное дело находится на рассмотрении суда.

Всего по фактам выявленных нарушений в 2019 году возбуждено 32 дела (2018 году возбуждено 14 дел) об административных правонарушениях: ч. 1 ст. 19.20 КоАП - 5; ч. 2 ст. 19.20 КоАП - 1; ч. 3 ст. 19.20 КоАП - 24; ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ – 2. Общий показатель возбужденных дел по факту выявленных нарушений в 2019 году (32 протокола) больше того же показателя 2018 года (17 протоколов) на 46,9%.

По имеющимся данным по состоянию на 31.12.2019 из 24 административных наказаний, наложенных в 2019 году, в 19 случаях был наложен административный штраф; в 1 случае вынесено решение об административном приостановлении деятельности, в 4 случаях предупреждение), что на 7% меньше показателя 2017 года (23 административных штрафа и 2 предупреждения), из них: 15 – на должностных лиц (в 2017 году – 19), 3 – на юридическое лицо (в 2017 году – 4).

Таким образом, из 32 дел об административных правонарушениях, возбужденных в отчетный период, вынесено:

24 постановления (вступивших в законную силу по состоянию на 31.12.2019) о привлечении должностных и юридических лиц к административной ответственности (1 - приостановление деятельности юридического лица; 4 юридическим лицам вынесено предупреждение; по 19 делам вынесено решение о наложении наказания в виде административного штрафа);

2 постановления о прекращении производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения (1 – обжаловано, оставлено без изменений);

3 постановления о прекращении производства по делу в связи с малозначительностью;

3 дела об административных правонарушениях находятся на рассмотрении судебных органов.

Общая сумма наложенных в 2019 году административных штрафов составила 560 тыс. рублей, что практически соответствует показателю 2018 года (в 2018 году данный показатель составлял 555 тыс. рублей), из которых 315 тыс. рублей – на должностных лиц (в 2018 году – 300 тыс. рублей), 245 тыс. рублей – на юридических лиц (в 2018 году – 255 тыс. рублей).

По имеющимся данным общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов в 2019 году (с учетом уплаченных штрафов по административным делам 2018 года) составляет 365 тыс. рублей (в 2018 году – 645 тыс. рублей), что составляет 65,1 % от общей суммы наложенных штрафов (в 2018 году данный показатель составлял 116,2 %).

Необходимо отметить, что показатель 2018 года обусловлен уплатой значительного количества штрафов за предыдущий отчетный период. Различие сумм, наложенных (согласно решениям судебных органов) и оплаченных административных штрафов в 2019 году обусловлено наложением административных штрафов в конце года (учитывая имеющийся, согласно законодательству, 60-дневный срок для уплаты административных штрафов, уплата этих штрафов возможна в следующем отчетном периоде. По состоянию на 31.12.2019 у 5 лиц имеется задолженность по уплате наложенных штрафов, у 4 60-дневный срок для их уплаты не истек.

е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Полномочие по лицензированию образовательной деятельности в Астраханской области и осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности реализуют 3 сотрудника отдела регламентации образовательной деятельности управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования министерства.

Все указанные сотрудники соответствуют предъявляемым требованиям к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской служ-

бы или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Все государственные гражданские служащие имеют высшее профессиональное образование, из них: 33 % (1 чел.) имеют стаж государственной гражданской службы менее 1 года, 67 % (2 чел.) – более 10 лет.

Информация о кадровом обеспечении осуществления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю, а также информация о квалификации работников и мероприятиях по повышению их квалификации в 2019 году представлена в таблице 2.

Таблица 2

Информация о кадровом обеспечении лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля в 2019 году

№	Показатели	Всего	В том числе:
			Отдел лицензирования, аккредитации образовательных организаций и подтверждения документов об образовании
1.	Количество должностных лиц, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, в том числе лицензионный контроль	3	3
	фактически занято ставок	3	3
2.	Имеют высшее образование	2	2
3.	Имеют два высших образования	1	1
4.	Получили второе высшее образование, прошли профессиональную переподготовку в отчетный период (2019 год)	0	0

ж) Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В целях обеспечения информированности и доступности, а также единообразия практического применения положений действующего федерального и регионального законодательства в сфере образования и в области лицензирования образовательной деятельности, предупреждения его нарушений министерством в течение 2019 года проводились семинары и совещания как с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, так и со специалистами и руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, представителями органов государственной власти Астраханской области. На официальном сайте министерства в сети «Интернет» <http://minobr.astrobl.ru> осуществлялось своевременное размещение информации об изменениях действующего законодательства Российской Федерации и Астраханской области, а также обеспечивалось оперативное информирование организаций, осуществляющих обра-

зовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по наиболее важным вопросам лицензирования образовательной деятельности.

В целях предотвращения нарушений лицензиатами лицензионных требований, а также консультирования по вопросу получения (переоформления) лицензии министерством проводится информационно-разъяснительная, профилактическая и методическая работа с соискателями лицензии и лицензиатами. Так, в отчетном году были приняты предупредительные меры и проведены мероприятия следующего характера:

1. Для соискателей лицензий и лицензиатов на информационных стендах в министерстве размещены сведения о перечне предоставляемых государственных услуг; блок-схемы, наглядно отображающие последовательность прохождения всех административных процедур; перечень документов, которые необходимы для получения государственной услуги; образцы заполнения форм заявлений и документов, необходимых для получения (переоформления) лицензии. В месте ожидания предоставления государственной услуги также оборудовано место информирования соискателей лицензии (лицензиатов) демонстрационными настольными системами с информационными материалами и образцами заполнения необходимых документов.

2. С учредителями образовательных организаций, а также с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в 2019 году проводились инструктивно-методические совещания, видеоконференции, селекторные совещания, в рамках которых:

- обсуждались виды и причины типичных нарушений лицензионных требований, выявленных в ходе мероприятий по контролю;
- доводилась информация об изменениях законодательства об образовании;
- доводилась информация о мерах, принимаемых по результатам выявленных нарушений лицензионных требований.

3. Проведены публичные мероприятия по правоприменительной практике по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Министерством была организована постоянно действующая «Горячая линия» по вопросам предупреждения нарушений в сфере образования.

Раздел 3. «Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию»

Министерство не является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»

а) Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования

образовательной деятельности

Анализ эффективности лицензирования образовательной деятельности в Астраханской области в 2019 году осуществлялся министерством на основании методики, определяющей порядок проведения мониторинга эффективности лицензирования отдельных видов деятельности, а также сбора, обработки и анализа документов и сведений, полученных в ходе выполнения административных процедур в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»). Материалы по расчету, анализу и оценке эффективности лицензирования образовательной деятельности за 2019 год в сравнении с показателями за 2018 год представлены в таблице 3.

Таблица 3

Раздел «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³
			Первое полуго- дие 2019 года	2019 год	2018 год ²	

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в актуализированной форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

² Данные указываются на основании доклада за 2018 год.

³ Расчет отклонения значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2019 года и 2018 года (отклонение = 2019 г. – 2018 г.).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2019 год / 2018 год * 100 – 100.

1	2	3	4	5	6	7
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\frac{\langle 71 \rangle}{(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle)} * 100$	84,4	79,8	83,0	3,2
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle - \langle 71 \rangle) / (\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle) * 100$	15,6	20,1	17,0	3,1
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 22 \rangle / (\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle) * 100$	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 1	20	20	20	0
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодатель-	= сведения показателей строк приказа № 1141	100	100	100	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей1	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов)3
			Первое полуго- дие 2019 года	2019 год	2018 год2	
1	2	3	4	5	6	7
	ством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	графы 3: $(\langle 2.2 \rangle - \langle 2.2.1 \rangle) / \langle 2.2 \rangle * 100$				
е.	Средний срок рассмотрения за- явления о переоформлении и продлении срока действия лицен- зии (в случаях, если продление срока действия лицензии преду- смотрено законодательством Рос- сийской Федерации)	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 2	25	25	25	0
		= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 3	8	8	8	0
ж.	Доля заявлений о переоформле- нии лицензии или продлении срока действия лицензии (в слу- чаях, если продление срока дей- ствия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодатель- ством сроки (в процентах от об- щего числа заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: $(\langle 3.2 \rangle - \langle 3.2.1 \rangle) / \langle 3.2 \rangle * 100$	100	100	100	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выезд- ных проверок, в согласовании которых было отказано (в про- центах от общего числа заявле- ний лицензирующего органа, направленных в органы прокура- туры)	= сведения показате- лей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 61 \rangle / \langle 60 \rangle * 100$	0	0	100	100
и.	Доля решений суда об удовлетво- рении заявлений лицензирующе- го органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от об- щего числа обращений лицензи- рующего органа в суд с заявлени- ями об административном при- остановлении деятельности ли- цензиатов)	= сведения показате- лей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 52 \rangle / \langle 50 \rangle * 100$	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³
			Первое полуго- дие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
к.	Доля решений суда об удовлетво- рении заявлений лицензирующе- го органа об аннулировании ли- цензии (в процентах от общего числа обращений лицензирую- щего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 59 \rangle / \langle 58 \rangle * 100$	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных ли- цензирующим органом, результа- ты которых признаны недействи- тельными (в процентах от обще- го числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 53 \rangle / \langle 23 \rangle * 100$	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных ли- цензирующим органом с нару- шением требований законода- тельства Российской Федерации о порядке их проведения, по ре- зультатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и адми- нистративного наказания (в про- центах от общего числа прове- денных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 57 \rangle / \langle 23 \rangle * 100$	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим орга- ном были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 62 \rangle / \langle 64 \rangle * 100$	11,5	23,5	22,7	0,8
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одно- го лицензиата за отчетный пери- од	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 23 \rangle / \langle 62 \rangle$	1	1,1	1,1	0
п.	Доля проверок, по итогам кото- рых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и вне- плановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 28 \rangle / \langle 23 \rangle * 100$	12,8	19,4	8,7	10,7

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³
			Первое полуго- дие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	17	61	25	59
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	60	60,6	100	39,4
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	0	7,1	7,1
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	37	65,1	116,2	51,1
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в	= сведения показателей	45	31,1	30,8	0,3

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³
			Первое полуго- дие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	тыс. рублей), <i>в том числе</i>	строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39»				
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. руб-лей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	20	19,7	20	0,3
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. руб-лей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	170	122, 5	85	37,5
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	9	10,6	16,1	5,5
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	0	1,6	0	1,6
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	14,5	21	9,2	11,8
ш.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	84,4	74,6	75,8	1,2

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³
			Первое полуго- дие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	заявлений)					

**Перечень причин отклонений значений показателей 2019 года от 2018 года
(более 10 процентов)**

п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	з	Отклонение по данному показателю обусловлено отсутствием в 2019 году направленных в прокуратуру заявлений о согласовании внеплановых выездных проверок
2	п	Увеличение показателя связано с увеличением в 2019 году количества плановых проверок в рамках лицензионного контроля.
3	р	Увеличение показателя связано с увеличением в 2019 году количества плановых проверок в рамках лицензионного контроля.
4	т	Уменьшение показателя связано с увеличением случаев отсутствия оснований для привлечения к административной ответственности: истечения срока привлечения к административной ответственности, а также устранения нарушений в ходе проверок.
5	ф	Уменьшение показателя обусловлено наложением административных штрафов в конце года (учитывая имеющийся, согласно законодательству, 60-дневный срок для уплаты административных штрафов, уплата этих штрафов возможна в следующем отчетном периоде. По состоянию на 31.12.2019 у 5 лиц имеется задолженность по уплате наложенных штрафов, у 4 60-дневный срок для их уплаты не истек
6	х (3)	Увеличение показателя связано с тем, что в 2019 году были вынесены постановления о наложении на 2 юридических лиц административных штрафов общей суммой в размере 245 тыс. руб.
7	ш	Увеличение показателя обусловлено отсутствием должного контроля со стороны учредителя за организациями одного из муниципальных районов

б) Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Решения об отказе в предоставлении и переоформлении лицензии министерством в 2019 году не принимались.

в) Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В ходе плановых проверок в рамках лицензионного контроля в 2019 году выявлены следующие нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний:

1. Отсутствие у образовательных организаций безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательных организаций, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» - **27** (в 2018 году – 9).

2. Привлечение образовательными организациями педагогических работников, не имеющих образовательного ценза и квалификации, соответствующих требованиям к квалификации, установленным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», профессиональным стандартом «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)», утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.10.2013 № 544н; отсутствие необходимых педагогических кадров в образовательных организациях – **9**, количество нарушений в рамках указанного лицензионного условия осталось на уровне 2018 года (9);

3. Отсутствие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ либо разработанных с нарушениями Федеральных государственных образовательных стандартов – **14**. По сравнению с 2018 годом (4) количество нарушений указанного лицензионного условия увеличилось на 71%.

4. Отсутствие согласованных с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям - для образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств в соответствии с частью 1 статьи 16, частью 1 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О до-

полнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» - 3 (в 2018 году таких нарушений не выявлено);

5. Наличие отрицательного санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества; отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества – 2 (в 2018 году таких нарушений не выявлено);

6. Отсутствие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании здания, строения, сооружения, помещения и территории, необходимые для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам – 5 (в 2018 году таких нарушений не выявлено).

Кроме того, в ходе плановых проверок в 2019 году выявлено 5 случаев осуществления образовательной деятельности без лицензии.

Учитывая вышеизложенное, в 2019 году актуальными остались следующие основные проблемы лицензиатов:

- недостаточное количество квалифицированных руководящих и педагогических кадров, вследствие неисполнения руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, функций по формированию кадрового резерва педагогических кадров, осуществлению подбора кадров, непринятие мер по прохождению педагогическими работниками необходимой профессиональной переподготовки, получению педагогическими работниками среднего профессионального или высшего образования;

- привлечение педагогических работников без представления ими информации об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращении уголовного преследования в отношении педагогических работников, по причине правовой безграмотности руководителей образовательных организаций);

- отсутствие или ненадлежащий контроль со стороны руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей.

г) Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культу-

ры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, в 2019 году не было.

д) Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, не проводился в связи с отсутствием указанных случаев в 2019 году.

е) Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

Результаты проведения лицензирующим органом мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов и результаты рассмотрения заявлений соискателей лицензии в течение 2019 года в суде не оспаривались.

Раздел 5. «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности»

Практика осуществления лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля в 2019 году позволяет сделать вывод о том, что в отчетном периоде деятельность министерства по предоставлению государственной услуги лицензирования образовательной деятельности и исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью была осуществлена в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Министерством обеспечены:

- выполнение таких задач лицензирования, как предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями лицензионных требований и требований законодательства;

- выявление проблемных зон в деятельности лицензиатов, что является ориентиром региональному и муниципальным органам управления образования по предотвращению нарушений конституционного права граждан Астраханской области на получение качественного образования, а также важной основой для принятия необходимых и своевременных управленческих решений по корректировке траектории функционирования системы образования региона;

- информирование общественности, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о результатах лицензирования образовательной деятельности в регионе, об эффективности осуществляемого лицензирования образовательной деятельности;

- повышение уровня квалификации должностных лиц министерства, осуществляющих предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и исполнение государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления лицензирования образовательной деятельности предлагаем:

- провести работу по устранению пробелов и коллизий в нормативных правовых актах, указанных в разделе 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»;

- определить и закрепить в нормативном правовом акте порядок отзыва соискателем лицензии (лицензиатом) заявления о предоставлении (переоформлении) лицензии в процессе его рассмотрения и до принятия решения о предоставлении (переоформлении) лицензии лицензирующим органом;

- разработать методические рекомендации по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Принятие или совершенствование указанных актов, несомненно, будет способствовать более эффективному оказанию государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и по выполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля.

Министерством будет продолжена работа с целью принятия мер по снижению количества случаев нарушений лицензионных требований путем:

- проведения совещаний с представителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность и их учредителями;

- проведения работы по размещению на сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информационных стендах информации по вопросам соблюдения лицензионных требований;

- взаимодействия с правоохранительными органами и органами прокуратуры по вопросу выявления организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность без наличия лицензии, что может создать угрозу жизни и здоровью граждан Российской Федерации.

И.о. министра



С.С. Фролов

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

Нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечет ответственность, установленную статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, а также статьей 3 Закона Российской Федерации от 13.05.92 № 2761-1 "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности"

СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ

(наименование лицензируемого вида деятельности)
за январь – декабрь 2019 г.
(нарастающим итогом)

Форма № 1- лицензирование	
Приказ Росстата: Об утверждении формы от 30.03.2012 № 103 О внесении изменений (при наличии) От 23.08.2012 № 462 От ____ № ____ Полугодовая	
Предоставляют:	Сроки предоставления
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:	20 числа после отчетного периода
- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;	15 числа после отчетного периода
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование розничной продажи алкогольной продукции:	20 числа после отчетного периода
- Росалкогольрегулирование, 125047, г. Москва, Миусская пл., д. 3, стр. 4;	15 числа после отчетного периода
Росалкогольрегулирование по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (сводную форму):	20 числа после отчетного периода
- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;	15 числа после отчетного периода
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление лицензирования видов деятельности, полномочия по которым переданы им в соответствии с законодательством Российской Федерации (отдельную форму по каждому лицензируемому виду деятельности):	20 числа после отчетного периода
- соответствующим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением переданных полномочий по лицензированию;	15 числа после отчетного периода
федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля за исполнением переданных полномочий по лицензированию (отдельную форму по каждому лицензируемому виду деятельности):	20 числа после отчетного периода
- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;	15 числа после отчетного периода
территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление лицензирования отдельных видов деятельности (отдельную форму по каждому лицензируемому виду деятельности):	20 числа после отчетного периода
- соответствующим федеральным органам исполнительной власти;	15 числа после отчетного периода
федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление лицензирования отдельных видов деятельности, в том числе в соответствующих территориальных органах (отдельную форму по каждому лицензируемому виду деятельности):	20 числа после отчетного периода
- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3	

Наименование отчитывающейся организации Министерство образования и науки Астраханской области

Почтовый адрес 414000, г. Астрахань, ул. Адмиралтейская, 21

Код	
Код формы по ОКПД	отчитывающейся организации по ОКПО
1	2
0605139	75195961
	3
	4

Решение 1. Рассмотрение обращений заявителей

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензий	01	единица	642	22
из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	02	единица	642	0
Количество проведенных выездных проверок соискателей лицензий	03	единица	642	22
из них количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензий лицензионным требованиям	04	единица	642	0
Количество рассмотренных заявлений о продлении срока действия лицензий в случае, если федеральными законами установлен ограниченный срок действия лицензии	05	единица	642	0
из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в продлении срока действия лицензий	06	единица	642	0
Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий в случае, если федеральными законами установлен ограниченный срок действия лицензии	07	единица	642	0
из них количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям	08	единица	642	0
Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий – всего (сумма строк 10 - 12), в том числе по следующим основаниям:	09	единица	642	77
изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности	10	единица	642	30
изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности	11	единица	642	26
реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность	12	единица	642	21
из них (из строки 9) количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	13	единица	642	0
Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	14	единица	642	40
из них количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям	15	единица	642	0
Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий – всего (сумма строк 17 - 19), в том числе по следующим основаниям:	16	единица	642	22
по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата)	17	единица	642	15
по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физического лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя	18	единица	642	7
по решению суда об аннулировании лицензии	19	единица	642	0
Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены дубликаты, копии лицензий	20	единица	642	0
Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены выписки из реестра лицензий	21	единица	642	0
Количество решений об отказе в предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия лицензий, отмененных судом	22	единица	642	0

Результат 2. Проведение лицензионного контроля

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего (сумма граф 6 - 7)	В том числе:	
					плановые проверки	внеплановые проверки
1	2	3	4	5	6	7
Количество проверок, проведенных в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия, переоформления, выдача дубликата или копии лицензии) – всего, в том числе по основаниям проведения внеплановых проверок:	23	единица	642	170	152	18
наличие холдастайта лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа	24	единица	642	0	X	0
истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований	25	единица	642	16	X	16
поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований	26	единица	642	2	X	2
приказ (распоряжение) руководителя лицензирующего органа, изданный в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации	27	единица	642	0	X	0
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований	28	единица	642	33	32	1
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок, всего	29	единица	642	62	61	1
из них случаев грубых нарушений, всего	30	единица	642	61	60	1
из них повлекших причинение лицензиатами вреда – всего, в том числе по видам вреда (ущерба):	31	единица	642	0	0	0
жизни, здоровью граждан	32	единица	642	0	0	0
животным, растениям, окружающей среде	33	единица	642	0	0	0
объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	34	единица	642	0	0	0
возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера	35	единица	642	0	0	0
Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	36	единица	642	20	20	0
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, – всего, в том числе:	37	единица	642	23	23	0
предупреждение	38	единица	642	4	4	0
административный штраф – всего, в том числе:	39	единица	642	18	18	0
на должностное лицо	40	единица	642	16	16	0
на индивидуального предпринимателя	41	единица	642	0	0	0
на юридическое лицо	42	единица	642	2	2	0
административное приостановление деятельности	43	единица	642	1	1	0
Общая сумма наложенных административных штрафов – всего, в том числе:	44	тыс. руб.	384	560	560	0

на должностное лицо	45	тыс. руб.	384	315	315	0
на индивидуального предпринимателя	46	тыс. руб.	384	0	0	0
на юридическое лицо	47	тыс. руб.	384	245	245	0
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	48	тыс. руб.	384	365	X	X
Количество предписаний (предупреждений), выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока предписаний (предупреждений)	49	единица	642	0	X	X
Количество случаев приостановления действия лицензий за нарушение лицензионных требований – всего (сумма строк 51, 52), в том числе:	50	единица	642	1	X	X
по решению лицензирующего органа в случае, если федеральными законами установлены полномочия лицензирующего органа о приостановлении действия лицензий	51	единица	642	1	X	X
по решению суда	52	единица	642	0	X	X
Количество лицензионных проверок, результаты которых были признаны недействительными, – всего (сумма строк 54 - 56), в том числе:	53	единица	642	0	0	0
по решению суда	54	единица	642	0	0	0
по предписанию органов прокуратуры	55	единица	642	0	0	0
по решению руководителя лицензирующего органа в случае, если федеральными законами установлены полномочия лицензирующего органа о приостановлении действия лицензий	56	единица	642	0	0	0
Количество лицензионных проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам лицензирующего органа применены меры дисциплинарного и административного наказания	57	единица	642	0	0	0
Количество обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий	58	единица	642	0	X	X
из них решений суда об удовлетворении заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензий	59	единица	642	0	X	X
Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных лицензионных проверок	60	единица	642	0	X	X
из них заявлений, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании	61	единица	642	0	X	X
Количество лицензиатов, в отношении которых проведены проверки	62	единица	642	157	X	X
Количество лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения	63	единица	642	33	X	X

Раздел 3. Организация деятельности лицензирующего органа

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
I	2	3	4	5
Общее количество действующих лицензий (на конец отчетного периода)	64	единица	642	669
Количество структурных подразделений лицензирующего органа, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование (на конец отчетного периода)	65	единица	642	1
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим рассмотрение и принятие решений по лицензированию, включая проведение лицензионных проверок	66	единица	642	3
из них занятых	67	единица	642	3
Объем бюджетных средств, выделенных на финансирование исполнения полномочий по лицензированию	68	тыс. руб.	384	2790
Количество поступивших письменных (включая электронные) обращений заинтересованных лиц в лицензирующий орган за получением консультации относительно порядка лицензирования	69	единица	642	13
из них обращения, ответ на которые предоставлен заявителю в установленные сроки	70	единица	642	13
Количество заявлений (обращений) о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме	71	единица	642	91
Количество решений, принятых лицензирующим органом по фактам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, предоставленных заявителю в электронной форме	72	единица	642	85

Руководитель организации

Гутман Виталий Александрович

(Ф.И.О.)

Должностное лицо, ответственное за предоставление статистической информации

заместитель начальника отдела

регламентации образовательной

деятельности

(Должность)

Кузнецова Наталья Владимировна

(Ф.И.О.)

(подпись)

09.01.2020

(номер контактного телефона)

(дата составления документа)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Министерство образования и науки Астраханской области
(наименование органа, осуществляющего переданные полномочия)

Раздел 1. Осуществление лицензирования образовательной деятельности

Раздел 2. Нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, являющиеся основанием для исполнения переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности

№ строки	Вид нормативного правового акта (НПА) субъекта Российской Федерации, с указанием органа принявшего (издавшего) НПА	Общее количество НПА	Наименование НПА субъекта Российской Федерации	Реквизиты НПА		Дата направления экземпляра НПА в Рособрнадзор	Дата опубликования НПА на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
				Дата принятия (издания)	Номер		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Законы субъекта Российской Федерации	0	X	X	X	X	X
2	НПА высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	5	X	X	X	X	X

2.1	X		X	Постановление Правительства Астраханской области "О министерстве образования и науки Астраханской области"	16.03.2005	17-П		10.01.2013
2.2	X		X	Постановление Правительства Астраханской области "Об уполномоченном органе исполнительной власти Астраханской области, осуществляющем переданные Российской Федерацией полномочия в области образования"	30.12.2008	677-П	02.04.2009	10.01.2013
2.3	X		X	Постановление Правительства Астраханской области "О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 16.03.2005 № 17- П"	11.07.2012	305-П	05.09.2012	10.01.2013
2.4	X		X	Постановление Правительства Астраханской области "О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от	27.03.2014	97-П	29.12.2017	27.03.2017

		16.03.2005 № 17-П"							
2.5	X	Постановление Правительства Астраханской области "О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 16.03.2005 № 17-П"	X	27.11.2015	590-П	29.12.2017	27.03.2017		
3	из них административных регламентов	0	X	X	X	X	X		
4	НПА органа, исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования	2	X	X	X	X	X		
4.1	X	X	Постановление министерства образования и науки Астраханской области "Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования и науки Астраханской	13.12.2018	42	19.12.2018	14.12.2018		

				области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушенияниях					
4.2	X	X		Постановление министерства образования и науки Астраханской области "О внесении изменений в постановление министерства образования и науки Астраханской области от 13.12.2018 № 42"	X	02.08.2019	27	03.09.2019	08.08.2019

Примечания:

1. В указанной пояснительной записке указывается перечень всех действующих по состоянию на конец отчетного периода нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, являющихся основанием для исполнения переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности.
2. Нормативные правовые акты, признанные утратившими силу, не вносятся в перечень нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.
3. Количество строк под номерами 1.х, 2.х, 3.х, 4.х определяется количеством НПА. При добавлении нового НПА, в номере строки вместо знака «х» после точки ставится очередное целое число в порядке возрастания.