



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

28.04.2023

№ 141

Об утверждении доклада министерства образования и науки Астраханской области о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 29.09.2021 № 467-П,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад министерства образования и науки Астраханской области о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

2. Государственному казенному учреждению Астраханской области «Служба единого заказчика в сфере образования» разместить утвержденный доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на

официальном сайте министерства образования и науки Астраханской области <http://minobr.astrobl.ru>» не позднее 30.04.2023.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования Дудину Е.А.

Министр образования и науки
Астраханской области



Е.А. Угаров

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
образования и науки
Астраханской области
от 28.04.2023 № 141

Доклад министерства образования и науки Астраханской области
о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за
достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха
детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их
оздоровления

1. Общие положения

В соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Доклад министерства образования и науки Астраханской области, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих свою деятельность на территории Астраханской области, за 2022 год (далее - Доклад) подготовлен во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, пункта 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 29.09.2021 № 467-П.

2. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора)

2.1. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий

При осуществлении министерством образования и науки Астраханской области (далее - министерство) в 2022 году регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее - региональный контроль), учитывались ограничения, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336).

В 2022 году региональный контроль осуществлялся министерством в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих на территории Астраханской области деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей и включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – организации) в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ);
- Федеральным законом № 248-ФЗ;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Астраханской области от 16.03.2005 № 17-П «О министерстве образования и науки Астраханской области»;
- постановлением Правительства Астраханской области от 29.09.2021 № 467-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (далее – Положение № 467-П).

По состоянию на 31.12.2022 в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления министерства (далее - Реестр) были включены 182 организации.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году были не запланированы.

В соответствии со статьями 57, 66 Федерального закона № 248-ФЗ, Постановлением № 336 основанием для проведения внеплановых контрольных

(надзорных) мероприятий является наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Основания проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных статьями 57, 66 Федерального закона № 248-ФЗ, в 2022 году отсутствовали.

2.2. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований

Согласно статье 45 Федерального закона № 248-ФЗ в целях предупреждения нарушений организациями обязательных требований, устранения причин, фактов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерство осуществляло мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с распоряжением министерства от 17.12.2021 № 379 «О программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год» (далее - Программа 2022 года).

Программа 2022 года реализована министерством в полном объеме, а именно:

1) обеспечено размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://minobr.astrobl.ru> (Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Региональные полномочия):

- перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, а также текстов соответствующих нормативных актов в актуальном виде;

- формы проверочного листа, применяемого министерством при осуществлении регионального контроля, утвержденного постановлением министерства от 02.06.2022 № 11;

- перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечней объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица;

- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства;
- доклада о региональном контроле;
- плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год;
- методических рекомендаций по вопросам ведения реестра;

2) проведено 10 консультаций сотрудников, учредителей и руководителей организаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля;

3) проведено 2 профилактических визита в отношении организаций чрезвычайно высокого и высокого риска, в ходе которых организации были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, к принадлежащим им объектам контроля, соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с постановлением Губернатора Астраханской области от 20.04.2020 № 62 «О межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления» в министерстве состоялись заседания межведомственной комиссии 19.05.2022, 26.10.2022, 28.12.2022, в рамках которых руководителям организаций были даны рекомендации по оперативному направлению заявлений в территориальные органы Роспотребнадзора на получение санитарно-эпидемиологического заключения и уведомлений о сроках начала работы организаций, указано на необходимость своевременного уведомления министерства об изменении сведений, подлежащих размещению в Реестр.

2.3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Приказом министерства от 17.12.2021 № 620 утвержден следующий перечень правовых актов (их отдельных положений) и их структурных единиц, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального контроля:

- часть 2 статьи 12.2 Федерального закона № 124-ФЗ;
- приложение Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309;

– приложения № 1-5 Примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.07.2017 № 656;

– пункты 6, 7, 13, приложение № 2 Общих принципов формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21.10.2019 № 570;

– пункты 2.2, 2.3, 2.8, приложения № 1-2 Порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в Астраханской области, утвержденного постановлением министерства от 19.02.2020 № 08.

Постановлением министерства от 19.02.2020 № 08 установлен порядок формирования и ведения Реестра в Астраханской области, его структура, состав включаемых сведений.

Актуальный Реестр размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://minobr.astrobl.ru> (Деятельность/Отдых детей и их оздоровление/Реестры организаций отдыха детей и их оздоровления в Астраханской области).

Общее количество организаций, деятельность которых подлежала региональному контролю по сведениям из Реестра составляла на начало 2022 года 170 организаций, на конец 2022 года - 182 организации.

В 2022 году организации, оказывающие услуги по организации отдыха детей и их оздоровления, не включенные в Реестр, на территории Астраханской области не выявлены. Жалобы на деятельность организаций, включенных в Реестр, в министерство не поступали.

3. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований

Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, осуществляется в министерстве в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Обращения граждан по вопросам, содержащим сведения о нарушении обязательных требований, в адрес министерства в 2022 году не поступали.

4. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения контрольных (надзорных) мероприятий

В 2022 году случаи оспаривания в суде организациями оснований и результатов проведения контрольных (надзорных) мероприятий отсутствовали.

5. Выводы и предложения

Состояние нормативной базы по вопросам регулирования осуществления регионального контроля в 2022 году было достаточным для осуществления

контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий. В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований не выявлено.

Вместе с тем, имеются предложения по совершенствованию законодательства по профилактике нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. В соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ оформление акта результата контрольного (надзорного) мероприятия предусмотрено в случае, если оно проводилось во взаимодействии с контролируемым лицом. Вместе с тем, частью 2 статьи 88 Федерального закона №248-ФЗ закреплена обязанность контрольного (надзорного) органа направлять контролируемому лицу акт мероприятия по результатам контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом. Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 №151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» типовая форма акта контрольного мероприятия без взаимодействия не утверждена.