

Министерство образования и науки Астраханской области

**Доклад
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования
и об эффективности такого контроля в 2020 году**

**Астрахань
2021**

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется министерством образования и науки Астраханской области (далее – министерство) в соответствии с пунктом 1 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановлением Правительства Астраханской области от 30.12.2008 № 677-П «Об уполномоченном органе исполнительной власти Астраханской области, осуществляющем переданные Российской Федерацией полномочия в области образования», постановлением Правительства Астраханской области от 16.03.2005 № 17-П «О министерстве образования и науки Астраханской области» (в редакции постановлений от 11.07.2012 № 305-П, от 15.10.2012 № 441-П, от 24.03.2014 № 97-П, от 27.11.2015 № 590-П).

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования министерство руководствуется нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также рядом нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В целях единого понимания предмета соответствующего вида государственного контроля (надзора) и требований законодательства об образовании применяются Перечни нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования, разработанные во исполнение ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и утвержденные приказом министерства от 29.12.2018 № 736.

Нормативные правовые акты, представленные в пункте в) раздела доклада «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля», отвечают требованиям разграничения полномочий по осуществлению правового регулирования в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, полноты и объективности, а также обеспечивают возможность их исполнения и контроля.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году подлежали проверке правовые нормы и обязательные требования, установленные:

- Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной

организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» (далее - Правила № 582);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 729);

- приказом Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 №1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

- приказом Министерства образования Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организации»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления

образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.10.2013 № 1145 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельства об обучении лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.12.2013 № 1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию» (далее – Приказ № 1324);

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» (далее – Порядок № 115);

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности» (далее – Порядок перевода № 177);

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.03.2014 № 253 «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от

08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» (далее – Порядка № 1309);

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.08.2017 № 816 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

- приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 № 190/1512 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;

- приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 № 189/1513 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

- приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

- приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 28.12.2018 № 345 «О федеральном перечне учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»;

- приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации» (далее – Требования № 785);

- приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников

образования»;

- постановлением Правительства Астраханской области от 05.06.2014 № 205-П «О случаях и порядке организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные образовательные организации Астраханской области и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения»;

- постановлением министерства от 03.03.2014 № 11 «О Порядке регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях»;

- постановлением министерства от 31.03.2014 № 18 «О Порядке оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации с обучающимися и (или) их родителями (законными представителями) в части организации обучения по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования на дому или в медицинских организациях».

Информационная доступность вышеуказанных законодательных и нормативных правовых актов обеспечена посредством их официального опубликования, а также размещения в справочных информационных системах, ресурсах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в том числе на официальном сайте министерства в сети «Интернет» <http://minobr.astrobl.ru> (раздел «Контрольно-надзорная деятельность»).

Нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора) в сфере образования обеспечивает достижение министерством целей и задач контрольно-надзорной деятельности, а также соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся объектами контроля (надзора), защиту их законных интересов.

Вместе с тем, в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования выявляются противоречия в существующем законодательстве, устанавливающем обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность:

1. В Федеральном законе № 294-ФЗ отсутствуют основания для проведения внеплановой проверки по факту получения уведомления об устраниении образовательной организацией выявленного ранее несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам (часть 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ). По итогам проверки содержащейся в уведомлении информации должно приниматься решение о возобновлении (прекращении) действия государственной аккредитации. Без проведения выездной проверки, учитывая необходимость проведения экспертизы качества подготовки обучающихся, только на основании информации,

представленной образовательной организацией, такое решение будет носить формальный характер.

2. Приказом № 1324 утверждены показатели деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию. При этом следует отметить, что образовательные организации зачастую реализуют несколько видов образовательных программ, в связи с чем при самообследовании должно применяться несколько перечней показателей. Однако согласно приказу показатели утверждены именно на тип образовательной организации, а не на реализуемые образовательные программы. Полагаем необходимым внести изменения в указанный документ с привязкой к образовательным программам.

3. Не урегулирован вопрос организации обучения в форме семейного образования и самообразования, предусмотренного статьей 17 Федерального закона № 273-ФЗ. Ранее принятые нормативные правовые акты утратили силу, а письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме» не носит нормативный характер. Кроме того, имеется необходимость в издании инструктивно-методических документов по организации обучения в форме очно-заочного и заочного обучения в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования, а также в разъяснении процедуры получения образования при сочетании форм обучения и форм образования.

4. Порядком перевода № 177 определены процедуры приема-отчисления обучающихся в порядке перевода. В то же время необходимо определить действия исходной организации, из которой отчислен обучающийся, в случае неполучения подтверждения о зачислении ребенка в принимающую организацию.

5. Согласно статье 58 Федерального закона № 273-ФЗ в случае не ликвидации обучающимися академической задолженности по усмотрению их родителей (законных представителей) они оставляются на повторное обучение, переводятся на обучение по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии либо на обучение по индивидуальному учебному плану. В целях единобразия подходов полагаем необходимым направить дополнительные разъяснения для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по осуществлению обучения по индивидуальному учебному плану и мерам, которые должна принять организация в случае не ликвидации академической задолженности.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляют должностные лица (государственные служащие) управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования (далее - управление), являющегося

структурным подразделением министерства. В составе управления 3 отдела, 2 из которых осуществляют государственный контроль (надзор) в сфере образования: отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования (федеральный государственный надзор в сфере образования) и отдел организации государственной итоговой аттестации и мониторинговых исследований качества образования (федеральный государственный контроль качества образования). Руководство управлением осуществляется заместитель министра – начальник управления, непосредственно подчиняющийся министру. Деятельность управления и входящих в него отделов осуществляется в соответствии с Положениями об управлении и отделах соответственно. Полномочия и ответственность каждого должностного лица, осуществляющего контрольно-надзорные функции, определены соответствующими должностными регламентами. Организационное сопровождение административных действий по подготовке и проведению экспертизы качества подготовки обучающихся образовательных организаций в ходе федерального государственного контроля качества образования осуществляли сотрудники государственного бюджетного образовательного учреждения Астраханской области дополнительного профессионального образования «Центр мониторинга в образовании».

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля:

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя следующие виды:

- федеральный государственный контроль качества образования, в рамках которого осуществляется деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ;

- федеральный государственный надзор в сфере образования, в рамках которого осуществляется деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется должностными лицами министерства путем:

- проведения плановых (внеплановых), документарных (выездных) проверок в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе индивидуальных предпринимателей;

- выдачи предписаний (в том числе повторно) об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании и осуществления контроля за их исполнением;
 - возбуждения дел об административных правонарушениях и направления их в судебные органы в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, утвержденным Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП);
 - установления запрета на прием в организации, осуществляющие образовательную деятельность, в случае неисполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании;
 - возобновления приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, исполнившую выданное повторно предписание об устранении ранее не устранившегося нарушения требований законодательства об образовании;
 - приостановления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности полностью или частично в случае неустраниния нарушения требований законодательства об образовании в установленный министерством срок исполнения выданного повторно предписания;
 - приостановления (возобновления) действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки в случае выявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;
 - аттестации экспертов, привлекаемых министерством к проведению мероприятий по контролю;
 - подготовки и направления в прокуратуру Астраханской области для согласования проекта плана проведения министерством проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с его последующим утверждением;
 - профилактики нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой министерством программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства об образовании;
 - рассмотрения обращений граждан и организаций;
 - выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об образовании.
- В целях наиболее эффективного исполнения государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляются следующие вспомогательные (обеспечительные) функции:
- размещение нормативных документов и материалов о порядке проведения и результатах контрольно-надзорной деятельности на информационных стенах, официальном сайте министерства в сети «Интернет»;
 - определение должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП;
 - назначение должностных лиц, уполномоченных вносить сведения в государственные информационные системы;

- представление интересов министерства в судебных органах при рассмотрении дел об административных правонарушениях;

- ведение реестра экспертов, привлекаемых к проведению проверок;

- формирование материалов по проведению проверок (приказы о проведении проверок, акты о проведении проверки, предписания, протоколы об административных правонарушениях, документы, подтверждающие исполнение предписаний);

- внесение сведений о мероприятиях по государственному контролю (надзору) в сфере образования в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее – ИС АКНДПП), федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

- предоставление отчетности о результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, о фактически достигнутых целевых показателях эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий посредством эксплуатации ИС АКНДПП, государственной автоматизированной информационной системы «Управление»;

- подготовка статистических и аналитических материалов, оперативной информации по вопросам соблюдения законодательства об образовании;

- осуществление взаимодействия с органами государственной власти Астраханской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам, относящимся к компетенции министерства, а также с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, путем направления информации о результатах проверок;

- подготовка ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля;

- проведение мониторинга взыскания административных штрафов.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля:

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году был регламентирован следующими нормативными правовыми актами:

- КоАП;

- Федеральным законом № 294-ФЗ;

- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 489);

- приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования» (до 25.08.2020);

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования» (до 02.10.2020);

- приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования» (с 02.10.2020);

в том числе правовыми актами регионального уровня:

- постановлением министерства от 13.12.2018 № 42 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования и науки Астраханской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (с

изменениями, внесенными постановлениями от 02.08.2019 № 27, от 09.06.2020 № 23);

- распоряжением министерства от 20.02.2015 № 20 «Об утверждении технологии проведения экспертизы по оценке соответствия качества подготовки обучающихся и выпускников, применяемой при осуществлении федерального государственного контроля качества образования в образовательных организациях Астраханской области по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам»;

- распоряжением министерства от 12.09.2016 № 88 «Об установлении нормативов трудозатрат и утверждении формы гражданско-правового договора с экспертом на привлечение к проведению федерального государственного контроля качества образования».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 294-ФЗ, статьей 8 Федерального закона № 59-ФЗ при осуществлении функций в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования в течение 2020 года министерством осуществлялось взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) путем направления сведений по возможным нарушениям действующего законодательства, в том числе путем направления обращений для рассмотрения и принятия мер в рамках установленной компетенции, в том числе:

- с Государственной инспекцией труда по Астраханской области (направлено 9 обращений по вопросам трудового законодательства);

- с УМВД России по Астраханской области, в том числе с его структурными подразделениями (направлено 31 обращение по вопросам привлечения образовательными организациями финансовых средств, возможных противоправных действий сотрудников образовательной организации);

- с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Астраханской области (направлено 21 обращение по вопросам нарушения санитарных правил и нормативов);

- с органами прокуратуры (направлено 9 обращений по вопросам бездействия должностных лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность);

- с Главным управлением МЧС России по Астраханской области (направлено 2 обращения по вопросу соблюдения требований пожарной безопасности);

- с Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Астраханской области (направлено 1 обращение по вопросу обеспечения безопасности);

- с министерством здравоохранения Астраханской области (направлено 1 обращение по вопросу правомерности действий медицинских работников);

- с Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Астраханской области (направлено 2 обращения по вопросу предоставления медицинских услуг).

Согласно требованиям Федерального закона № 294-ФЗ, Постановления № 489 со всеми органами государственного контроля (надзора) осуществлялась работа по согласованию ежегодного плана проверок в части определения сроков проверок.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции:

В 2020 году наделение полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования подведомственных или иных организаций не осуществлялось.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок:

В 2020 году заявления от граждан и юридических лиц, претендующих на присвоение статуса экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проверкам при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, не поступали, соответственно, аттестация граждан и аккредитация юридических лиц не осуществлялась. По состоянию на 31.12.2020 реестр аттестованных экспертов включал 35 специалистов, 13 из которых привлечены в 2020 году к проведению проверок. Экспертные организации в реестре отсутствуют.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):

Общий объем финансовых средств, затраченных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, составил 4196 тыс. рублей (в 2019 году – 5073 тыс. рублей), из них: 4182 тыс. рублей – объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования (в 1 полугодии – 1908 тыс. рублей, во втором полугодии – 2274 тыс. рублей), 14 тыс. рублей – объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде на финансирование участия экспертов в проведении проверок (в 1 полугодии – 14 тыс. рублей, во 2 полугодии – 0).

Выделенные финансовые средства были направлены на заработную плату и оплату командировочных расходов уполномоченных должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, оплату услуг связи, транспортных расходов, услуг в области информационных технологий, приобретение материальных запасов.

Выделенные финансовые средства соответствовали запланированным значениям показателей и были использованы по их целевому назначению на осуществление министерством основных и вспомогательных (обеспечительных) функций, указанных в пункте б) раздела 2 доклада.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

Штатная численность сотрудников по должностям, предусматривающим выполнение функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования (и в 1, и во 2 полугодии), составляла 7 человек (включая начальников отделов), в числе которых 3 единицы – по должностям, предусматривающим осуществление федерального государственного контроля качества образования, и 4 единицы – по должностям, предусматривающим осуществление федерального государственного надзора в сфере образования. По состоянию на 31.12.2020 укомплектованность штатов составила 100%.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:

Информация о кадровом обеспечении исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году и квалификации специалистов, исполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, по состоянию на 31.12.2020 представлена в таблице 1:

Таблица 1

Наименование показателя	Количество работников
Общая численность штатных работников министерства, из них:	56
занятых единиц по должностям	56
Общая численность штатных государственных служащих, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, из них:	7
занятых единиц по должностям	7
количество государственных служащих, получивших повышение квалификации (переподготовку) государственных служащих в отчетном периоде	0
количество государственных служащих, имеющих высшее образование	7
количество государственных служащих, имеющих стаж государственной службы, в том числе:	7
до 1 года	1
от 1 года до 5 лет	0
от 5 до 10 лет	2
свыше 10 лет	4

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Структура и объем осуществленных в 2020 году уполномоченными должностными лицами министерства административных процедур в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования представлена в таблице 2:

Таблица 2

№	Наименование административной процедуры	Количество
1.	Проведение плановых проверок	26
2.	Проведение внеплановых проверок, в том числе по контролю за исполнением выданных ранее предписаний	9
3.	Выдача предписаний по результатам проверок	12
4.	Проведение работы в рамках контроля за исполнением ранее выданных предписаний (рассмотрение отчетов без проведения проверок, снятие с контроля предписания по иным основаниям)	48
5.	Выдача предписаний по итогам проведения работы в рамках контроля за исполнением предписаний (без проведения проверок)	3
6.	Составление протоколов об административных правонарушениях (по итогам проведения проверок)	21
7.	Принятие решений о приостановлении (возобновлении) действия лицензии на образовательную деятельность	0
8.	Принятие решений о приостановлении (возобновлении) действия государственной аккредитации	2
9.	Установление (возобновление) приема, в том числе без проведения проверок в соответствии с административным регламентом	12
ИТОГО		133

Исходя из общего количества административных процедур, проведенных 7 сотрудниками, средняя нагрузка на 1 уполномоченное должностное лицо по фактически выполненному в 2020 году объему процедур составила 19 (в 2019 году – 45 процедур на одного сотрудника из 7). Уменьшение средней нагрузки на 1 должностное лицо на 57,7% обусловлено уменьшением количества проведенных проверок (в 2019 году – 155, в 2020 году – 35) в связи с введенными ограничениями с марта 2020 года, количества предписаний об устраниении выявленных нарушений, выданных по итогам проведения указанных проверок (в 2019 году – 70, в 2020 году – 12), отсутствием оснований для административного делопроизводства, в том числе с связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Кроме того, в течение 2020 года проводились консультации для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и аттестованных экспертов по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществлялось участие в судебных заседаниях.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

В 2020 году министерством было привлечено 13 аттестованных экспертов (в 2019 году – 16 экспертов) в рамках 13 плановых проверок (50% от общего количества плановых проверок) (в 2019 году – в 63 плановых проверках).

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям):

По состоянию на 01.01.2020 на территории Астраханской области находилось 669 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности (по состоянию на 01.01.2019 – 669).

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным приказом министерства от 25.10.2019 № 1092, было предусмотрено проведение плановых проверок в отношении 152 юридических лиц, что на 2,6% меньше показателя 2019 года (156 юридических лиц). В связи с введенными ограничениями в целях нераспространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М. Мишустина от 18.03.2020, постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», распоряжения Губернатора Астраханской области от 20.03.2020 № 179-р «О приостановлении назначения проверок» из плана проверок были исключены 117 юридических лиц. Также было исключено 1 юридическое лицо в связи с прекращением действия лицензии на образовательную деятельность и 8 юридических лиц как субъекты среднего и малого предпринимательства по итогам анализа сведений, размещенных на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации (в 2019 году из плана было исключено 15 юридических лиц, в отношении которых проверки не были проведены в связи с прекращением образовательной деятельности и действия лицензии на образовательную деятельность и иными основаниями). Изначально в 1 полугодии 2020 года были запланированы проверки в отношении 74 юридических лиц (2019 – 76), во 2 полугодии 2020 года – 78 юридических лиц (2019 – 80).

Информация о проведенных проверках за 2020 год (в динамике по полугодиям), в том числе в сравнении по отдельным показателям с 2019 годом представлена в таблицах 3-5.

Таблица 3

Проведено проверок всего (плановых и внеплановых)		Отличие 2020 от 2019 года, % (-/+)	Проверено юридических лиц		Отличие 2020 от 2019 года, % (-/+)
2019	2020		2019	2020	
155	35	-77,4	149	35 (5,23% от общего количества юридических лиц по состоянию на 01.01.2020)	-76,5

Таблица 4

Плановые проверки				Отличие 2020 от 2019 года, % (-/+)	Внеплановые проверки				Отличие 2020 от 2019 года, % (-/+)
2019		2020			2019		2020		
I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.
141		26	(74,3% от общего количества проверок 2020 г.)	-81,6	14	9	(25,7% от общего количества проверок 2020 г.)		-35,7
67	74	26	0		3	11	6	3	

Таблица 5

Выездные проверки				Отличие 2020 от 2019 года, % (-/+)	Документарные проверки				Отличие 2020 от 2019 года, % (-/+)
2019		2020			2019		2020		
I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.
142		29		-79,6	13	6			-53,8
68	74	26	3		2	11	6	0	

Соотношение плановых и внеплановых проверок, выездных и документарных в общем объеме проверок в 2020 году представлено на диаграммах 1,2.

Диаграмма 1. Соотношение плановых и внеплановых проверок в общем объеме проверок в 2020 году



Диаграмма 2. Соотношение выездных и документарных проверок в общем объеме проверок в 2020 году



Подавляющее большинство выездных проверок обусловлено комплексностью осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля, осуществляемого только в ходе выездных проверок, а также исполнением поручения Правительства Российской Федерации по проверке психоневрологических интернатов (3 внеплановых выездных проверки).

В числе плановых проверок:

13 (50% от общего количества плановых) – проверки, проведенные в рамках лицензионного контроля и федерального государственного надзора в сфере образования совместно (в 2019 – 65 (46,1%));

13 (50%) – проверки, проведенные в рамках федерального государственного контроля качества, федерального государственного надзора в сфере образования и лицензионного контроля совместно (в 2019 году – 76 (53,9%)).

В числе внеплановых проверок:

2 (22,2% от общего количества внеплановых) – проверки по фактам причинения вреда жизни и здоровью граждан (в 2019 году – 7);

4 (44,5%) – проверки по исполнению ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений (в 2019 году – 3);

3 (33,3%) – проверки по поручению Правительства Российской Федерации (в 2019 году такие проверки не проводились).

Проверки по фактам возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан в 2020 году не проводились (в 2019 – 3).

Проверки по иным основаниям в 2020 году также не проводились (в 2019 году - 1).

В рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования было проведено 35 проверок, что на 77,3% меньше показателя 2019 года (154 проверки): 26 (74,3%) плановых проверок, что на 81,6% меньше показателя 2019 года (141), 9 (25,7%) внеплановых проверок, что на 30,7% меньше показателя 2019 года (13).

1. Вопрос соблюдения требований законодательства об образовании при приеме, переводе и отчислении обучающихся был рассмотрен в ходе плановых проверок в отношении 26 образовательных организаций (100 % от общего количества плановых проверок): 13 (50%) общеобразовательных организаций, в том числе реализующих программы дошкольного и дополнительного образования (далее – ОО), 1 (4%) дошкольной образовательной организации (далее – ДОУ), 3 (12%) учреждений дополнительного образования (далее – ДО), 2 (8%) профессиональных образовательных организаций (далее – ПОО), 7 (27%) учреждений дополнительного профессионального образования (далее – ДПО). В ходе проверок нарушения в части осуществления приема граждан, перевода и отчисления обучающихся выявлены в деятельности 4 (15,4%) проверенных образовательных организаций (1 ДО, 3 ОО). Всего выявлено 10 нарушений, типичными из которых являются следующие:

- несоответствие заявлений родителей (законных представителей) о приеме в образовательную организацию утвержденному порядку приема;

- отсутствие сведений об ознакомлении совершеннолетних обучающихся и (или) родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся с уставом, с лицензией на образовательную деятельность, с образовательными

программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся;

- несоблюдение сроков издания распорядительных актов.

2. Вопрос обеспечения открытости и доступности информации об образовательной организации был рассмотрен при проведении 26 плановых проверок (100% от общего количества плановых проверок) образовательных организаций: 13 (50%) ОО, 1 (3,8%) ДОУ, 3 (11,5%) ДО, 2 (7,7%) ПОО, 7 (27%) ДПО. Нарушения статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, Правил № 582 и Требований № 785, выявлены в 3 (11,5%) образовательных организациях (ДПО). По-прежнему основной проблемой остается вопрос актуальности и достоверности размещаемой информации об образовательной организации; несоблюдение структуры официального сайта и формата представленной информации.

3. По вопросу проведения аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым ими должностям на основе оценки их профессиональной деятельности было проверено 26 (100% от общего количества плановых проверок) образовательных организаций: 13 (50%) ОО, 1 (4%) ДОУ, 3 (12%) ДО, 2 (8%) ПОО, 7 (27%) ДПО. Результаты проведенных проверок показали, что все проверенные образовательные организации осуществляют процедуру аттестации без нарушений (по сравнению с 2019 годом).

4. Вопрос соблюдения законодательства об образовании при организации обучения обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении на дому, подлежал проверке при проведении 13 (50%) плановых проверок (ОО). В деятельности 1 (4%) образовательной организации (ОО) выявлены 4 нарушения, а именно: нарушения в оформлении распорядительных и иных документов по организации обучения на дому, несоответствие установленным требованиям заявлений родителей (законных представителей) обучающихся и договоров на организацию обучения либо их отсутствие, отсутствие индивидуального учебного плана или не согласование его в установленные сроки с родителями (законными представителями) обучающегося, нарушения в формировании индивидуального учебного плана.

5. Вопрос соблюдения требований при внесении сведений в Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением № 729, был рассмотрен в ходе 22 плановых проверок (84,6% от общего количества плановых проверок): 13 (59,1%) ОО, 2 (9,1%) ПОО, 7 (31,8%) ДПО. В ходе проверок в деятельности 3 (13,6%) образовательных организаций (ДПО) было выявлено нарушение пункта 5 Правил, утвержденных Постановлением № 729 (сведения о документах об образовании не вносились).

6. Вопрос соблюдения требований Порядка № 115 был рассмотрен в ходе 13 плановых проверок (ОО) (50% от общего количества плановых проверок). В деятельности 1 ОО (7,7%) было выявлено 1 нарушение Порядка № 115, а именно: в книге регистрации по учету и записи выданных аттестатов о среднем общем образовании список выпускников вносился не в алфавитном порядке, не отдельно по каждому классу, номера бланков — не в возрастающем порядке.

7. Вопрос соблюдения обязательных требований при проведении самообследования образовательной организацией был рассмотрен в ходе 24 плановых проверок в отношении 24 (92,3% от общего количества плановых проверок) образовательных организаций: 1 ДОУ (4,2%), 13 ОО (54,1%), 1 ПОО (4,2%), 3 ДО (12,5%), 6 ДПО (25%). В деятельности 4 (16,7%) образовательных организаций (1 ОО, 1 ДО, 2 ДПО) было выявлено 9 нарушений по указанному вопросу, типичными из которых являлись следующие:

- отсутствие отчета о результатах самообследования;
- отсутствие в отчете о результатах самообследования аналитической части отчета, результатов анализа показателей деятельности организации, подлежащих самообследованию;
- отсутствие локального нормативного акта образовательной организации, устанавливающего сроки, форму проведения самообследования;
- составление отчета о самообследовании за учебный, а не за календарный год.

8. Вопрос соответствия локальных нормативных актов законодательству об образовании был рассмотрен в ходе 26 плановых проверок (100% от общего количества плановых проверок): 13 (50%) ОО, 1 (3,8%) ДОУ, 3 (11,5%) ДО, 2 (7,7%) ПОО, 7 ДПО (27%). В 4 (15,4%) (3 ДПО, 1 ОО) образовательных организациях были выявлены нарушения при разработке и принятии локальных нормативных актов, из которых типичными являются: отсутствие (или несоответствие законодательству об образовании) локальных нормативных актов по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующих правила приема, режим занятий обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления обучающихся, порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, порядок создания и организации работы комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, порядок пользования учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) за пределами федеральных государственных образовательных стандартов и (или) получающими платные образовательные услуги; определяющих языки, языки образования, правила внутреннего распорядка обучающихся.

9. Вопрос соблюдения требований по обеспечению условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, был рассмотрен в ходе плановых проверок в отношении 26 (100% от общего количества плановых проверок) образовательных организаций: 13 (50%) ОО, 1 (3,8%) ДОУ, 3 (11,5%) ДО, 2 (7,7%) ПОО, 7 ДПО (27%). В деятельности 4 (15,4%) образовательных организаций (1 ОО, 3 ДПО) было выявлено 4 нарушения по указанному вопросу:

- обследование объектов (зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности) и предоставляемых услуг не проводилось, паспорт доступности для инвалидов объектов и услуг не составлялся;
- для проведения обследования и паспортизации комиссия по проведению обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг, ее состав, план-график проведения обследования и паспортизации не утверждены.

Предметом проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в 2020 году были также требования законодательства об образовании в части:

- соблюдения прав обучающихся на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции, обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение в пределах осваиваемой образовательной программы, участие в управлении образовательной организацией в порядке, установленном ее уставом (нарушение выявлено в 1 (4,3%) образовательной организации из 23 организаций);
- соблюдения требований законодательства об образовании при оказании платных образовательных услуг (нарушение выявлено в 2 (7,7%) образовательных организациях из 26).

Кроме того, в рамках федерального государственного надзора в сфере образования проведены 2 (ОО) внеплановые проверки (22,2% от общего количества внеплановых проверок) по поступившим в министерство обращениям граждан. В ходе проведения указанных проверок были выявлены нарушения, в том числе было зафиксировано 2 случая нарушения прав обучающихся на защиту их жизни и здоровья, нарушения педагогическими работниками своих должностных обязанностей.

В рамках контроля за исполнением предписаний были проведены 4 внеплановые проверки (44,5% от общего количества внеплановых проверок) в отношении 4 организаций (2 ДПО, 2 организации, осуществляющие обучение), в ходе которых установлено 4 факта неисполнения выданного предписания в установленный срок.

В рамках поручения Правительства Российской Федерации были проведены 3 внеплановые проверки (33,3% от общего количества внеплановых проверок) в отношении психоневрологических интернатов Астраханской области. В деятельности указанных организаций нарушения не выявлены.

Основной причиной выявляемых нарушений остается отсутствие системной работы административно-управленческого персонала организаций, осуществляющих образовательную деятельность, отсутствие надлежащего контроля за деятельностью работников. В недостаточной мере организована взаимосвязь всех участников образовательных отношений (организация – обучающийся – родитель (законный представитель) обучающегося), в том числе по разрешению конфликтных ситуаций, работа коллегиальных органов управления образовательной организации носит зачастую формальный характер. Кроме того, в 2020 году основная часть нарушений (правонарушений) выявлена в негосударственных образовательных организациях, реализующих программы дополнительного профессионального образования, профессиональное обучение, дополнительное образование. В связи с осуществлением образовательной деятельности не на постоянной основе (по факту набора обучающихся) самостоятельное изучение руководителями и сотрудниками данных организаций с действующими обязательными требованиями законодательства зачастую не осуществляется, что и приводит к нарушениям.

По результатам проведенных проверок при наличии оснований в адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направлялись предписания об устранении выявленных нарушений (таблица 6):

Таблица 6

Количество предписаний по итогам проверок, всего				Из них повторных	
2019		2020		2019	2020
I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.		
70		12		1	3
29	41	12	0		

Кроме того, вне рамок проведения плановых и внеплановых проверок были выданы 3 повторных предписания (в 2019 году – 1) в соответствии с административным регламентом в связи с установлением факта невыполнения предписания по результатам проведенного анализа представленного отчета (в отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, не включены).

Результаты привлечения к административной ответственности за выявленные правонарушения отражены в пункте а) раздела 5 доклада.

В рамках федерального государственного контроля качества образования в 2020 году было проведено 13 плановых проверок (ОО), в рамках которых проводился анализ локальных нормативных и распорядительных актов по организации образовательного процесса, в том числе функционированию внутренней системы оценки качества образования (далее – ВСОКО), организации текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся. По результатам проверок были выявлены следующие нарушения:

1. В 10 ОО (77%) было выявлено, что реализация образовательных программ по отдельным уровням образования осуществлялась не в полном объеме (в 5 случаях на уровне начального общего образования, в 7 – на уровне основного общего образования, в 5 – на уровне среднего общего образования). Привлечь к ответственности за выявленное нарушение по итогам проверок в силу требований законодательства не представляется возможным в связи с истечением срока давности. В этой связи, в адрес 5 глав муниципальных образований Астраханской области были направлены письма с предложениями рассмотреть вопрос о проведении в отношении указанных организаций финансовых проверок в части целевого и эффективного использования субвенций, предоставляемой местным бюджетам, включающей, в том числе расходы на оплату труда, а также о применении к руководителям указанных организаций дисциплинарных взысканий.

Проблемы реализации общеобразовательных программ в образовательных организациях и пути их решения, направленные на обеспечение реализации образовательных программ в полном объеме и соответствия качества подготовки обучающихся установленным требованиям обсуждались в рамках публичного мероприятия 25.09.2020, по итогам которого в адрес общеобразовательных организаций Астраханской области были направлены рекомендации по проведению мероприятий, направленных на обеспечение полноты и качества реализации рабочих программ учебных предметов в рамках выполнения учебного плана при наличии рисков отставания по различным причинам.

2. В 7 ОО (54%) было выявлено нарушение в части качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов по отдельным уровням образования. В 13 (100%) ОО проводилась экспертиза по оценке соответствия качества подготовки обучающихся по образовательным программам начального общего/основного общего/среднего общего образования федеральным государственным образовательным стандартам в форме контрольных работ по отдельным учебным предметам. Выбор учебных предметов для проведения экспертизы обусловлен проведением анализа:

- результатов государственной итоговой аттестации выпускников (далее – ГИА), всероссийских проверочных работ (далее – ВПР) (при наличии отрицательной динамики, низких или высоких результатов в образовательной организации по сравнению со среднерегиональными значениями);
- результатов выбора обучающимися учебных предметов для прохождения ГИА (при наличии сложившейся устойчивой тенденции выбора в образовательной организации одних и тех же учебных предметов и, соответственно, игнорирования выбора остальных учебных предметов, что позволяет сделать вывод о качественном освоении обучающимися только указанных учебных предметов, необходимых для успешного прохождения ГИА, а не освоения в полном объеме образовательных программ основного общего/среднего общего образования). Содержание контрольно-измерительных материалов соответствовало требованиям ФГОС и ФкГОС.

На уровне начального общего образования контрольные работы проводились в 11 ОО. Несоответствие качества подготовки обучающихся требованиям ФГОС выявлены в 2 ОО (18%), из них в 2 экспертизах по учебному предмету «Математика», в 2 – по учебному предмету «Русский язык».

На уровне основного общего образования контрольные работы проводились в 13 ОО. Несоответствие качества подготовки обучающихся требованиям ФГОС выявлены в 2 ОО (15%), из них в 1 экспертизе по учебному предмету «Информатика и ИКТ», в 1 – по учебному предмету «Физика».

На уровне среднего общего образования контрольные работы проводились в 11 ОО. Несоответствие качества подготовки обучающихся требованиям ФГОС/ФкГОС выявлены в 5 ОО (45%), из них в 3 экспертизах по учебному предмету «Физика», в 1 – по учебным предметам «История», «Литература», «Химия».

Анализ результатов проверок в 2020 году выявил четко обозначившуюся тенденцию реализации не в полном объеме образовательных программ по отдельным уровням образования (в 10 из 13 ОО). Наличие указанной проблемы обусловлено отсутствием проведения в ОО системной работы по преодолению отставания при реализации рабочих программ в рамках выполнения учебного плана.

Кроме того, проверки показывают, что в ОО система работы по внутришкольному контролю и внутришкольной оценке качества образования в целом выработана, при этом, следует отметить, что функционирование ВСОКО продолжает носить во многом формальный характер, так как основывается в большей степени на итогах контроля, а не на итогах оценки, более того, подменяет оценку контролем, что не позволяет администрации ОО своевременно и эффективно выявлять и решать имеющиеся проблемы.

Итоги функционирования ВСОКО продолжают слабо отражать или не отражать корреляцию между результатами проведения оценочных процедур в ОО и наличием и качеством системы условий функционирования ОО, а именно кадровых, финансово-экономических, материально-технических, информационно-методических и психолого-педагогических, что не позволяет установить степень влияния наличия и качества вышеуказанных условий на получение низких/средних/высоких результатов оценочных процедур, следовательно, наметить возможные траектории повышения качества образования в ОО.

Одной из основополагающих проблем выявленных нарушений и несоответствий остается проблема пониженной ответственности администраторов ОО к организации работы педагогического корпуса, в том числе ответственности за осуществление контроля за оценочной деятельностью педагога, за программно-методической документацией педагога, за подготовку пакета материалов для промежуточной аттестации обучающихся, а также за инициирование методических проектов по апробации, внедрению и развитию оценочного инструментария. Продолжает оставаться низкий уровень обеспечения объективности результатов функционирования ВСОКО, что вытекает, в том числе из несовершенства технологий проведения внутришкольных оценочных процедур, а также из непонимания администрацией ОО стратегической необходимости именно максимально объективного оценивания внутренних процессов в ОО, неэффективности проводимой в ОО методической работы, в том числе по результатам проведенных ранее проверок министерства.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:

В рамках проверок экспертами проводилась экспертиза в форме контрольных работ (компьютерное тестирование) по различным учебным предметам. Все эксперты выполнили задания в полном объеме, что подтверждается наличием отчетов о проведении компьютерных тестирований, а также итоговых протоколов компьютерных тестирований, прилагаемых к актам проверок.

Объемы финансирования участия экспертов в мероприятиях по контролю составили 14,3 тысячи рублей (в 2019 году – 117 тыс. рублей). Все расходы на участие экспертов осуществлялись за счет средств единой субвенции (федеральный бюджет).

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

В 2020 году было установлено 2 случая (в 2019 году - 7) причинения юридическими лицами, в том числе их должностными лицами, в отношении

которых осуществлялись мероприятия по контролю в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, вреда жизни и здоровью граждан:

1) 21.11.2019 в МБОУ «Травинская средняя общеобразовательная школа» после окончания учебных занятий учащийся 1 класса вышел из класса и ожидал сопровождающего (ответственного по безопасности, который осуществляет функции при организации подвоза обучающихся до образовательной организации и обратно). В этот же период времени к обучающемуся подбежал его одноклассник и сильно ударил его кулаком в область лица (в нос), что привело к травме ребенка. В этот момент работники образовательной организации (классный руководитель, сопровождающий, дежурный учитель, дежурный администратор и иные), в том числе ответственные за жизнь и здоровье обучающихся во время нахождения в образовательной организации, не присутствовали, что, возможно, и способствовало произошедшему. Медицинский работник в образовательной организации на момент инцидента и необходимости оказания медицинской помощи ребенку отсутствовал (постоянно на рабочем месте не находился), следовательно, первая медицинская помощь в образовательной организации ребенку оказана не была.

В отношении МБОУ «Травинская СОШ» была проведена внеплановая проверка, в ходе которой было установлено, что порядок передачи детей классными руководителями (учителями) сопровождающим не установлен. Контроль со стороны работников образовательной организации за учащимися с момента окончания занятия до момента поездки домой в образовательной организации не осуществлялся, сопровождающий (ответственный по безопасности) и классный руководитель ребенка свои должностные инструкции надлежащим образом не выполняли.

Необеспечение безопасности учащихся во время пребывания в образовательной организации, несоблюдение прав учащихся на охрану жизни и здоровья в образовательной организации, отсутствие контроля за учащимися и педагогическими работниками во время нахождения в образовательной организации, неоказание своевременной первой медицинской помощи привели к причинению вреда здоровью обучающегося и нарушениям Федерального закона № 273-ФЗ.

По итогам проверки министерством было возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 5.57 КоАП (назначено наказание в виде штрафа в размере 50 тыс. рублей). Также образовательной организации было выдано предписание об устранении нарушений (по состоянию на 31.12.2020 предписание исполнено и снято с контроля).

2) 20.02.2020 в МБОУ г. Астрахани «Средняя общеобразовательная школа № 9» (далее – СОШ № 9) на уроке по учебному предмету «Физическая культура» произошел несчастный случай с обучающейся 5 класса, а именно, в момент выполнения ею упражнения «Свечка» по теме «Акробатика» обучающаяся, перекатившись назад, не успела поставить руки под поясницу и в результате чего ее ноги опрокинулись к лицу. Вследствие произошедшего ребенок почувствовал боль и не смогла сразу встать после выполнения упражнения. Почувствовав резкую боль в области груди, обучающаяся шепотом сказала о своем состоянии учителю по

учебному предмету «Физическая культура», после чего последняя посадила ее на спортивную скамью до окончания урока. Учитель не предпринял действия по страхованию ребенка во время упражнения, а также не обратился с ребенком к медицинскому работнику образовательной организации после произошедшего для оказания незамедлительной первой медицинской помощи. После завершения урока обучающаяся обратилась в медицинский пункт образовательной организации самостоятельно. В ходе осмотра медицинским работником было рекомендовано самостоятельно обратиться к врачу-травматологу в больницу, куда и последовал ребенок в сопровождении бабушки. Ребенку диагностировали «Компрессионный неосложненный перелом тел 3 и 4 позвонков», госпитализировали его в травматологическое отделение на длительное время. Согласно пояснениям учителя о случившемся она сообщила классному руководителю, при этом мама ребенка утверждает, что о данной ситуации классный руководитель узнал от родителя.

В отношении СОШ № 9 была проведена внеплановая проверка, в ходе которой установлено, что согласно должностной инструкции учителя по учебному предмету «Физическая культура» учитель обязан незамедлительно сообщать работодателю либо своему непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, учитывать особенности психофизического развития обучающихся и состояние их здоровья, взаимодействовать при необходимости с медицинскими организациями.

Необеспечение безопасности обучающейся во время образовательного процесса (во время нахождения обучающейся в образовательной организации), неоказание ей своевременной первой медицинской помощи со стороны сотрудников образовательной организации, ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, в том числе учителя по учебному предмету «Физическая культура» привели к причинению вреда здоровью обучающейся и нарушениям Федерального закона № 273-ФЗ.

По итогам проверки министерством возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 5.57 КоАП (административное дело прекращено по малозначительности). Также образовательной организации было выдано предписание об устранении нарушений (по состоянию на 31.12.2020 предписание исполнено и снято с контроля).

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

Действующим законодательством применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования не предусмотрено. Вместе с тем, при формировании плана проверок министерство руководствовалось методическими рекомендациями, направленными письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 28.05.2018 № 05-164. Так, при формировании плана в течение последних двух лет учитывались:

- результаты федеральных и региональных оценочных процедур, в т.ч. ВПР;
- результаты предыдущих проверок, информация о выявленных нарушениях при проведении проверок, информация об исполнении предписаний, выданных по итогам проверок;

- информация об административных правонарушениях,
- информация об имеющихся нарушениях обязательных требований к содержанию документов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, полученных в ходе мероприятий без взаимодействия с указанными организациями, в том числе с официальных сайтов в сети «Интернет»;
- информации, полученной в ходе рассмотрения обращений граждан и организаций, СМИ;
- материалы статистических отчетов.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2020 году система мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования реализована министерством в рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2020-2022 годы, утвержденной приказом министерства от 20.19.2019 № 1228.

В рамках проведения профилактической работы в 2020 году реализованы следующие мероприятия:

1) Проведены совещания, конференции, круглые столы с руководителями и заместителями руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с руководителями и заместителями руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 8 (совет по качеству при министерстве на тему «Об итогах реализации комплекса мер, направленных на устранение несоответствия качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, установленных в ходе плановых проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования»; публичное мероприятие, в рамках которого были обсуждены вопросы «Особенности организации обучения обучающихся по индивидуальному учебному плану, в том числе на дому. Проблемы организации обучения», «Проблемы реализации общеобразовательных программ в образовательных организациях и пути их решения, направленные на обеспечение реализации образовательных программ в полном объеме и соответствия качества подготовки обучающихся установленным требованиям»; «круглый стол» по вопросу «О готовности образовательных организаций к реализации ФГОС СОО в имеющихся условиях» в рамках проведения августовских педагогических совещаний; совещания в режиме видеоконференцсвязи по вопросам организации и проведения ВПР, ГИА, выдачи аттестатов, проведению приема в образовательные организации; межведомственное совещание на тему «О подготовке к проведению экзаменационной кампании в 2020 году в Астраханской области и мерах, принимаемых в пунктах проведения экзаменов по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции(COVID-19)».

2) Проведены консультации руководителей и заместителей руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам осуществления федерального государственного надзора в сфере образования и

федерального государственного контроля качества образования, реализации нормативных правовых актов в сфере образования (по запросам 250).

3) Изданы и направлены в адрес общеобразовательных организаций Астраханской области методические материалы в помощь руководителям указанных организаций по обеспечению полноты и качества реализации рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в рамках выполнения учебного плана при наличии рисков отставания по различным причинам.

4) На сайте министерства размещены разъяснения по изменениям в нормативно-правовых актах, устанавливающих обязательные требования, в том числе: презентации выступлений на публичном мероприятии, доклады об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, обобщенные практики осуществления федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденные приказами министерства от 13.01.2020 № 5 и от 17.12.2020 № 552.

5) В рамках осуществления информационно-разъяснительной работы были подготовлены и направлены в адрес организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, 12 информационно-аналитических писем по наиболее часто возникающим вопросам, а также о принятии необходимых мер по недопущению нарушений законодательства об образовании (о профилактике распространения новой коронавирусной инфекции, о внесении данных о выданных документах об образовании, документах об обучении в ФИС ФРДО, о необоснованных сборах денежных средств с родителей (законных представителей), о внесении изменений в законодательство об образовании, о проведении ГИА, о заполнении аттестатов, о соблюдении прав участников образовательных отношений, организации образовательного процесса и др.). Данные письма размещены на сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

6) На сайте министерства размещена информация о результатах проверок, проведенных в 2020 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, выданных предписаниях и составленных протоколах об административном правонарушении (размещалась ежемесячно).

7) В рамках работы со средствами массовой информации в целях проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований были проведены теле- и радиопередачи, подготовлены выступления в прямом эфире руководителями министерства (министром, заместителем министра):

- на «Радио России» о нюансах проведения ЕГЭ в 2020 году;
- на «Астрахань 24» по темам «Начало приема заявлений в первый класс»; «О дистанционном Последнем звонке»; «ЕГЭ и поступление выпускников в условиях пандемии»; «Астраханские школы приступили к выдаче аттестатов. Документы получают учащиеся 9 и 11 классов»; «Как будет проходить обучение в 2020-2021 учебном году»;
- на ГТРК «Лотос» интервью на тему: «Аттестация педагогов во время пандемии».

Продолжает работу телефон «горячей линии» по вопросам ГИА, аттестации педагогических работников, соблюдения прав граждан на получение образования.

8) В рамках профилактики нарушений обязательных требований законодательства об образовании в адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направлялись предостережения о недопустимости нарушений:

- в рамках рассмотрения обращений граждан министерством направлено 23 предостережения по различным вопросам соблюдения законодательства (ОО, ДОУ, ДО, СПО);

- по итогам проведения мероприятий без взаимодействия с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, направлено 294 предостережения по вопросу несоблюдения установленных требований к структуре официального сайта и формату представления на нем информации (ОО, ДОУ, СПО, ДПО, ДОП).

- Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, выданные в 2020 году, содержали указания на соблюдение следующих обязательных требований (одно предостережение содержало одно или несколько обязательных требований): статья 19 Конвенции о правах ребенка; части 1-3 статьи 5, пункт 3 части 6, часть 7 статьи 28, статья 29, часть 1, 4 статьи 34, статья 35, часть 3 статьи 44, статья 45, часть 1 статьи 48, часть 1 статьи 53, часть 1 статьи 55, статья 58, часть 6 статьи 59, часть 1, 2 статьи 61, часть 1 статьи 62, часть 2-5 статьи 67, часть 7 статьи 84, статья 101 Федерального закона № 273-ФЗ; статья 2, 4 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»; требования Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32; требования Федеральных государственных образовательных стандартов, утвержденных приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155, от 06.10.2009 № 373, от 17.12.2010 № 1897 (дошкольного, начального общего, основного общего образования); требования Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказами Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 № 189/1513; требования Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706; Требования № 785; требования Правил № 582.

По состоянию на 31.12.2020 в адрес министерства поступило 198 уведомлений о рассмотрении предостережений.

9) Ежемесячно осуществлялось информирование руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (глав муниципальных образований), о результатах проверок подведомственных им муниципальных образовательных организаций с целью принятия ими соответствующих мер реагирования (направлено 5 писем). Кроме того, в адрес глав муниципальных образований Астраханской области были направлены 5 писем с

предложениями о рассмотрении вопроса о проведении в отношении общеобразовательных организаций финансовых проверок в части целевого и эффективного использования финансовых средств, а также о вынесении руководителям указанных организаций дисциплинарных взысканий.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

В рамках проведения мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2020 году проводился мониторинг результатов ГИА, размещенных в Федеральной информационной системе обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системе обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования (далее – ФИС ГИА и приема), посредством работы в сегменте ФИС ГИА и приема, а именно в региональной информационной системе обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, с целью подготовки анализа зон риска по образовательным программам среднего общего образования и использования указанной информации при проведении проверок. Также проводился мониторинг информации, содержащейся в аналитических материалах, размещенных в Федеральной информационной системе оценки качества образования, касающейся результатов проведения комплексного анализа данных по оценке качества образования, результатов комплексного анализа оценочных процедур в субъектах РФ.

В рамках исполнения государственного задания министерства ГБОУ АО ДПО «Центр мониторинга в образовании» без взаимодействия с юридическими лицами был проведен мониторинг обеспечения открытости и доступности информации об образовательной организации, в том числе актуальности размещенной информации и документов. В мониторинге приняли участие 458 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (ОО, ДОУ, СПО, ДПО, ДОП). По результатам мониторинга министерством было направлено 294 предостережения по вопросу несоблюдения установленных требований к структуре официального сайта и формату представления на нем информации (294 организации). В 2021 году данная работа будет продолжена.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В 2020 году в отношении субъектов малого предпринимательства было проведено 2 внеплановые проверки по факту исполнения (неисполнения) предписания, выданного министерством (в 2019 году было проведено 28 плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства). В ходе проверок было установлено, что предписания не выполнены в полном объеме, в связи с чем в

отношении указанных организаций были составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст.19.5 КоАП, 1 организации выдано повторное предписание, установлен запрет приема. По состоянию на 31.12.2020 предписание выполнено в полном объеме, запрет снят. Одной организации по итогам проверки повторное предписание не выдавалось, запрет приема не устанавливался, т.к. на момент окончания внеплановой проверки нарушение фактически было устранено в полном объеме (внесены сведения в ФИС ФРДО).

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устраниению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям):

В целях пресечения (устраниния) выявленных нарушений обязательных требований и (или) устраниния последствий таких нарушений выдавались обязательные для исполнения предписания. Количество предписаний, выданных по результатам проверок, составило 12 предписаний (в 1 полугодии – 12, во 2 полугодии – 0). При этом повторно в рамках внеплановых проверок в 2020 году было выдано 3 предписания. Кроме того, без проведения проверки было выдано 3 повторных предписания в соответствии с административным регламентом в связи с установлением факта невыполнения предписания по результатам проведенного анализа представленного отчета. Результаты проверок доводились до сведения учредителей организаций с целью учета при оценке деятельности их руководителей, для рассмотрения вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия или бездействия которых привели к нарушениям (по итогам проверок направлено 5 писем в адрес глав муниципальных образований).

В результате проведения в 2020 году 35 плановых и внеплановых проверок по итогам 21 проверки (1 полугодие – 21, 2 полугодие – 0), проведенных в отношении 21 юридического лица были выявлены правонарушения (в 2019 году – в отношении 64 юридических лиц по итогам 66 проверок, т.к. в отношении 2 юридических лиц проверки проводились дважды в отчетный период). Количество правонарушений по видам представлено в таблице 7.

Таблица 7

Всего правонарушений				Из них:							
2019		2020		Нарушения обязательных требований законодательства				Невыполнение предписаний			
98		40		2019		2020		2019		2020	
				97 (99 % от общего количества)		36 (90% от общего количества)		1 (1% от общего количества)		4 (10% от общего количества)	
I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.	I полуг.	II полуг.
26	72	40	0	26	71	36	0	0	1	4	0

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в 2020 году, представлена на диаграмме 3.



Диаграмма 3. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в 2020 году

В соответствии с требованиями КоАП по итогам проведения 10 (все в 1 полугодии) из 21 вышеуказанной проверки по фактам выявленных нарушений возбуждено 21 дело об административных правонарушениях (в 2019 году – 35 дел по итогам по итогам 24 проверок), в том числе (таблица 8):

Таблица 8

Первое полугодие 2020 года			
Всего 10 проверок, 21 административное дело			
4 плановые проверки	6 внеплановых проверок		
14 административных дел		7 административных дел	
Должностное лицо	Юридическое лицо	Юридическое лицо	Должностное лицо
9	5	7	0
Второе полугодие 2020 года			
0			

Из них:

- по ч. 2 ст. 5.57 КоАП (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством в области образования прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) – 6 (в 2019 году – 15), из них 4 – возбуждены в рамках плановых проверок (1 – на юридическое лицо, 3 – на должностное лицо), 2 – в рамках внеплановых проверок (на юридическое лицо). Указанные дела были возбуждены по фактам отсутствия информации на сайте организации, осуществляющей образовательную деятельность, не предоставление условий для обучения с учетом особенностей психофизического развития и состояния здоровья обучающихся, отсутствия локальных нормативных актов, регламентирующих права участников образовательных отношений, в том числе по организации образовательного процесса, работу комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (по итогам плановых проверок), по фактам причинения вреда здоровью обучающихся (по итогам внеплановых проверок);

- по ст. 9.13 КоАП (уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг) – 4 (в 2019 году – 1) возбужденных дела (в рамках плановых проверок, 2 – на юридическое лицо, 2 – на должностное),

основаниями для которых послужили нарушения Порядка № 1309 (не проведение обследования объекта, отсутствие Паспорта доступности);

- по ч. 1 ст. 19.5 КоАП (невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства) – 4 (2019 – 1) возбужденных дела (в рамках внеплановых проверок на юридических лиц). Кроме того, 3 юридическим лицам, в отношении которых возбуждены дела по указанной статье, по итогам проверки по неисполнению предписания установлены запреты приема граждан на обучение, выдано повторное предписание. 1 организации по итогам проверки повторное предписание не выдавалось, запрет приема не устанавливался, т.к. на момент окончания внеплановой проверки нарушение фактически было устранено в полном объеме (внесены сведения в ФИС ФРДО);

- по ст. 19.7 КоАП (непредставление сведений (информации)) – 4 (2019 – 5) возбужденных дела, из них 3 – в рамках плановых проверок (1 – на должностное, 2 – на юридическое лицо), 1 – в рамках внеплановой проверки (на юридическое лицо). В ходе плановых проверок административные дела возбуждены в связи с невнесением данных в ФИС ФРДО, в ходе внеплановой проверки – в связи с не предоставлением документов и материалов, необходимых для проведения проверки;

- по ч. 1 ст. 19.30 КоАП (нарушение правил оказания платных образовательных услуг) – 1 (2019 – 3) возбужденное дело (в рамках плановой проверки на юридическое лицо);

- по ч. 5 ст. 19.30 КоАП (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема) – 2 (2019 – 9). Данное правонарушение было связано с несоблюдением порядка приема по программам дошкольного образования, а также с установлением факта не ознакомления граждан при приеме с необходимыми документами.

По ч. 2 ст. 19.30 КоАП (реализация не в полном объеме образовательных программ) в 2020 году протоколы об административном правонарушении в ходе 10 проверок не составлялись (2019 – 1) в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Всего по итогам 11 проверок (2019 – 42) дела об административных правонарушениях возбуждены не были в связи с истечением срока давности со дня совершения правонарушения, не являющегося делящимся.

Кроме того, без проведения проверок (данные административные дела не суммировались с общим количеством и в отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, не включены) были возбуждены 10 дел, из них:

1 (на юридическое лицо) - по ч. 2 ст. 5.57 КоАП (в 2019 году – 3) по итогам рассмотрения обращения по фактам нарушений прав обучающихся на охрану их жизни и здоровья;

1 (на должностное лицо) - по ч. 1 ст. 5.57 КоАП по итогам рассмотрения обращения и выявления факта отказа в приеме в общеобразовательную организацию;

3 (2 на юридическое лицо, 1 на должностное лицо) - по ч. 1 ст. 19.5 КоАП (в 2019 году – 2), которые были инициированы по факту неисполнения предписания, выданного по итогам плановой проверки 2019 года и (или) не предоставления

отчета в установленный срок). Факт неисполнения предписания в данном случае был установлен по итогам анализа отчета об устранении нарушений;

3 (2 на юридическое лицо, 1 на должностное лицо) - по ст. 19.7 КоАП (в 2019 году - 1) в связи с не предоставлением отчета об исполнении предписания в установленный срок;

1 (на должностное лицо (ИП)) – по ч.1 ст. 19.30 КоАП по фактам, указанным в обращении и свидетельствующим о наличии правонарушения;

1 (на должностное лицо) – по ч. 5 ст. 19.30 КоАП по фактам нарушения порядка приема в общеобразовательную организацию, указанным в обращении;

16 (4 на должностное лицо, 12 на физическое лицо) – по ч. 4 ст. 19.30 КоАП по фактам нарушения порядка проведения ГИА.

По имеющимся на 31.12.2020 данным по итогам рассмотрения административных дел, возбуждённых в 2020 году, наложено 13 административных наказаний (штраф – 10 случаев, предупреждение – 3 случая) по итогам 5 проверок из 10 (в 2019 году по итогам 15 проверок из 24), из них:

- в рамках 3 плановых проверок: 9 административных наказаний в виде штрафа на сумму от 2 тыс. рублей до 100 тыс. рублей; 2 – в виде предупреждения;

- в рамках 2 внеплановых проверок: 1 административное наказание в виде штрафа на сумму 50 тыс. рублей, 1 наказание в виде предупреждения.

По 8 административным делам (в рамках 6 проверок) было принято решение:

- о прекращении дела в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (5 решений);

- о прекращении производства по административному делу в связи с малозначительностью совершенного правонарушения (1 решение);

- о прекращении дела в связи с отсутствием состава административного правонарушения (1 решение по факту неисполнения предписания);

- об отмене решения суда о наказании и возврате дела на новое рассмотрение после обжалования организацией (по состоянию на 31.12.2020 окончательное решение в министерство не поступало).

Следует отметить, что в рамках 1 проверки (из 6 указанных) было составлено 2 административных протокола, по 1 из которых было принято решение о наказании, по 1 – дело прекращено в связи с истечением срока давности.

В 2019 году судебные решения о прекращении административных дел были вынесены только в рамках 3 проверок (3 решения).

Кроме того, по итогам рассмотрения в 2020 году административных дел, возбужденных в 2019 году, было принято 6 решений о привлечении к административной ответственности, из них:

- 4 решения по плановым проверкам: штраф – 2 решения на общую сумму 60 тыс. рублей, предупреждение – 2 решения;

- 2 решения по внеплановым проверкам: штраф – 2 решения на общую сумму 20 тыс. рублей.

Таким образом, в 2020 году было принято 19 судебных решений о наказании, из них: в рамках плановых проверок – 15, в рамках внеплановых проверок – 4.

Кроме того, было принято 6 судебных решений о привлечении к административной ответственности по административных делам, возбужденным в

2019 (2 административных дела) и в 2020 годах (4 административных дела) в рамках осуществления контроля за исполнением предписания без проведения проверки при наличии оснований в соответствии с административным регламентом (в отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 не включены): 3 административных наказания в виде штрафа на общую сумму 30 тыс. рублей (по ч. 1 ст. 19.5 КоАП), 3 административных наказания в виде предупреждения (по ст. 19.7 КоАП).

Общая сумма наложенных в 2020 году административных штрафов по итогам проверок, в том числе по итогам рассмотрения административных дел, возбужденных по итогам проверок в 2019 году, составила 384 тыс. рублей (1 полугодие – 94 тыс. рублей, 2 полугодие – 290 тыс. рублей), что на 36% меньше показателя 2019 года (600 тыс. рублей). Из них:

- по плановым проверкам – 274 тыс. рублей (1 полугодие – 34 тыс. рублей, 2 полугодие – 240 тыс. рублей),
- по внеплановым проверкам – 110 тыс. рублей (1 полугодие – 60 тыс. рублей, 2 полугодие – 50 тыс. рублей).

Юридических лиц оштрафовали на общую сумму 330 тыс. рублей, должностных лиц – на общую сумму 54 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2020 сумма уплаченных штрафов составила 382 тыс. рублей (в 2019 году - 580 тыс. рублей), т.е. на 0,5% меньше общей суммы наложенных штрафов (в 2019 году на 3% меньше), что незначительно отклоняется от показателя 2019 года. В 1 полугодии было уплачено 260 тыс. рублей (160 тыс. рублей – по плановым проверкам, 100 тыс. рублей – по внеплановым), во 2 полугодии – 122 тыс. рублей (12 тыс. рублей – по плановым, 110 тыс. по внеплановым). Данные штрафы уплачены по административным делам не только 2020 года, но и 2019 года. Вместе с тем, имеются судебные решения, по которым срок добровольного погашения не истек в 2020 году, отдельные решения обжалуются организациями (решения по состоянию на 31.12.2020 отсутствовали).

Министерством ведется работа по взысканию штрафов путем взаимодействия со службой судебных приставов. С организациями, осуществляющими образовательную деятельность, ведется разъяснительная работа о необходимости уплаты штрафов в сроки, установленные для добровольного погашения.

Сравнение общих сумм наложенных и уплаченных (взысканных) административных штрафов в 2020 году представлено на диаграмме 4.



Диаграмма 4. Суммы наложенных и уплаченных (взысканных) административных штрафов в 2020 году

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

С целью оказания методической помощи министерством в 2020 году проведена следующая работа:

1. С руководителями муниципальных органов управления, осуществляющих управление в сфере образования, подведомственных образовательных организаций проводились видеоконференции, совещания в рамках которых:

- обсуждались типичные нарушения, выявленные в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и причины их возникновения;

- проводился обзор изменений законодательства об образовании и других нормативных правовых актов;

- доводилась информация о мерах, принимаемых по результатам выявленных нарушений.

2. Проведено публичное мероприятие в рамках реализации программы профилактики обязательных требований законодательства по всем реализуемым видам государственного контроля (надзора) в сфере образования.

3. В ходе плановых проверок давались разъяснения действующего законодательства с учетом специфики образовательных программ, реализуемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

4. С участием ряда действующих экспертов в рамках проведения августовских педагогических совещаний был проведен «круглый стол» «О готовности образовательных организаций к реализации ФГОС СОО в имеющихся условиях», в рамках которого обсуждались проблемы реализации профильного обучения при реализации федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования (далее – ФГОС СОО), результаты самоанализа по формированию необходимой системы условий реализации ФГОС СОО, представленного опыта и имеющихся подходов к реализации ФГОС СОО в общеобразовательных организациях Астраханской области. Также был организован и проведен семинар с экспертами, привлекаемыми к проведению проверок, по вопросу: «Обзор изменений законодательства в сфере образования. Предупреждение нарушений законодательства».

5. Осуществляла работу «Горячая линия» по вопросам соблюдения прав участников образовательных отношений, проведения ГИА, на которую обращались и граждане, и представители организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

6. В адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных организаций были направлены информационные письма по наиболее часто возникающим вопросам (в том числе по вопросам проверок) (12 писем).

7. Организованы теле- и радиопередачи с участием руководства министерства по часто поступающим вопросам: об организации приемных кампаний, о

планируемых министерством мероприятиях в сфере образования, о выдаче аттестатов, о проведении ГИА.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля):

Обращения, иски в суды юридических лиц об оспаривании оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (актов и предписаний) в 2020 году отсутствовали.

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования»

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1.	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» - «02») / («52»-«53») *100	100	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	0

¹ Расчет отклонения значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2020 года и 2019 года (отклонение = 2020 г. – 2019 г.).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2020 год / 2019 год * 100 - 100.

² Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

³ Данные указываются на основании доклада за 2019 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)					
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100		4,8	5,2	22,3 17,1
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1	0,96	4,17
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	18,75	25,7	9,03	16,67
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)*100	17,5	17,5	8,16	9,34
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	21,43	21,43

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/«02»*100				
			33,3	22,2	50,0	27,8
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19»/«01»*100	65,6	60	42,6	17,4
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/«19»*100	47,6	47,6	36,4	11,2
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25»/«24»*100	40	50	62,5	12,5

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)					
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0,67	0,67
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	6,25	5,71	3,36	2,35
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	2	2	7	71,4

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/«20»*100	10	10	1,03	8,97
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	276,6	99,5	96,7	2,8
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	13,4	27,4	31,6	13,29
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	6,8	7,7	12,5	38,4
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	30	47,1	47	0,21
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

Перечень причин отклонений значений показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	5	Уменьшение показателя на 17,1% обусловлено наличием в 2020 году ограничений на проведение проверок в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438) и распоряжения Губернатора Астраханской области от 20.03.2020 № 179-р «О

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
		приостановлении назначения проверок», принятого во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М. Мишустина от 18.03.2020
2.	7	Увеличение показателя внеплановых проверок на 16,67% по сравнению с предыдущим периодом обусловлено уменьшением количества плановых проверок (следовательно, уменьшилось общее количество проверок), а также проведением 3 проверок по поручению Правительства Российской Федерации, на проведение которых ограничительные меры не распространялись (в 2019 году проверки по указанным основаниям не проводились), проведением 4 проверок по контролю за исполнением предписаний (в 2019 году таких проверок было проведено 3).
3.	9	Уменьшение показателя на 21,43% обусловлено отсутствием законных оснований для проведения внеплановых проверок по указанным основаниям (обращения по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан в министерство не поступали). При этом, в 2019 году было проведено 3 внеплановых проверки при наличии законных оснований.
4.	10	Уменьшение показателя на 27,8% обусловлено уменьшением количества внеплановых проверок (в 2019 году – 7, в 2020 году - 2), проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан в связи с уменьшением количества обращений, являющихся основанием для проведения проверок по указанным фактам.
5.	11	Увеличение показателя на 17,4% обусловлено наличием выявленных нарушений, являющихся правонарушением в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях в незначительном количестве общего числа проверок (35) по сравнению с предыдущим периодом (155). При этом, если в 2019 году из 76 проверок в рамках федерального контроля качества образования в 14 проверках (18,4%) было выявлено правонарушение, связанное с невыполнением учебного плана в полном объеме, то в 2020 году из 13 проверок такое правонарушение выявлено в 10 проверках (76,9%). В рамках контроля за исполнением выданного ранее предписания в 2019 году из 3 проверок в 1 (33,3%) был установлен факт неисполнения предписания, в 2020 году – из 4 проверок в 4 (100%). По остальным правонарушениям (нарушения порядков приема граждан, нарушения платных образовательных услуг, не предоставление сведений в ФИС ФРДО, отсутствие условий для лиц с ограниченными возможностями, нарушения прав граждан, в том числе выявленные по итогам внеплановых проверок по фактам причинения вреда жизни и здоровья) количество 2019 года в процентном соотношении выше или равно показателю 2020 года.
6.	12	Увеличение показателя на 11,2% по сравнению с предыдущим периодом, в основном, обусловлено увеличением количества проверок, при проведении которых установлены правонарушения (в общем количестве проверок с выявленными правонарушениями), по которым срок давности привлечения к административной ответственности должностных и (или) юридических лиц не истек

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
7.	13	<p>Уменьшение показателя на 12,5% обусловлено принятием судебных решений о прекращении 8 административных дел (в рамках 6 проверок) в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (5 решений), по малозначительности (1 решение), в связи с отсутствием состава административного правонарушения (1 решение), в связи с отменой решения суда о наказании и возврате дела на новое рассмотрение (1 решение). Следует отметить, что в рамках 1 проверки (из 6 указанных) было составлено 2 административных протокола, по 1 из которых было принято решение о наказании, по 1 – дело прекращено в связи с истечением срока давности. В 2019 году судебные решения о прекращении административных дел были вынесены только в рамках 3 проверок (3 решения).</p> <p>Административные наказания в 2020 году были наложены в 5 проверках (13 решений: штраф – 10, предупреждение – 3) из 10, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях. В 2019 году административные наказания были наложены по итогам 15 проверок из 24.</p> <p>По сравнению с 2019 годом в 2020 году по состоянию на 31.12.2020 судебные решения были приняты по всем возбужденным делам в рамках проверок.</p>
8.	16	<p>Уменьшение показателя на 71,4% обусловлено уменьшением количества обращений, содержащих факты причинения вреда жизни и здоровью граждан (обучающихся образовательных организаций), являющихся основанием для проведения внеплановых проверок и, соответственно, уменьшением количества внеплановых проверок, проведенных на законных основаниях по данным обращениям, в ходе которых данные факты подтвердились (в 2019 году - 7 из 7 проверок, в 2020 году - 2 из 2).</p>
9.	19	<p>Уменьшение показателя на 13,29% обусловлено уменьшением среднего размера наложенного административного штрафа на должностное лицо (в 2019 году – 12,5 тыс. рублей, в 2020 году – 7,7 тыс. рублей). Средний размер данного штрафа уменьшился за счет наложенных штрафов в размере от 2 тыс. рублей до 10 тыс. рублей, в 2019 году размер штрафа на должностное лицо составлял только 10 и 30 тыс. рублей. Показатель среднего размера штрафа на юридическое лицо на общий показатель среднего размера наложенного штрафа не повлиял, так как фактически равен (2019 – 47, 2020 – 47,1).</p>
10.	19 (1)	<p>Уменьшение показателя на 38,4% обусловлено уменьшением среднего размера наложенного административного штрафа (в 2019 году – 12,5 тыс. рублей, в 2020 году – 7,7 тыс. рублей). Средний размер штрафа на должностное лицо уменьшился за счет уменьшения размера штрафа (штрафы 2 тыс. рублей по ст. 9.13 КоАП, 10 тыс. рублей), при этом в 2019 году размер штрафа на должностное лицо составлял только 10 и 30 тыс. рублей.</p>

В целом, в результате осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- повышена прозрачность системы государственного контроля (надзора);

- продолжает формироваться у участников отношений в сфере образования единое понимание обязательных требований законодательства в сфере образования и рисков их несоблюдения;

- сформирована система предупреждения нарушений обязательных требований;

- осуществляется своевременное информирование подконтрольных субъектов о результатах проверок, выявленных нарушениях, принятых мерах.

В декабре 2020 года было проведено мониторинговое исследование среди подконтрольных юридических лиц о качестве и эффективности проведения плановых проверок в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования. В исследовании приняли участие 25 респондентов из 23 юридических лиц (3 частные организации отказались принимать участие). Настоящее исследование выявило преобладающее наличие позитивных изменений в организации и осуществлении образовательной деятельности юридических лиц, произошедших после проведения проверок. Подавляющее большинство респондентов (96,0%) считают, что комплекс мероприятий по контролю, проведенных министерством, позволил оценить деятельность образовательной организации. Профессионализм и компетентность сотрудников министерства и экспертов (при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования) положительно оценили 100% опрошенных. 92% респондентов указали, что в ходе проверки им была оказана методическая помощь. Только 52% опрошенных сообщили, что по результатам проведенных проверок ими были приняты управленческие решения, при этом не все указанные респондентами решения носят управленческий характер. Непринятие управленческих решений (48%) возможно связано с отсутствием выявленных нарушений и (или) введенными ограничениями деятельности юридических лиц в 2020 году.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году позволяет сделать вывод о том, что в отчетном периоде деятельность по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялась в соответствии с установленными требованиями.

Министерством обеспечено:

1. Достижение отдельных значений целевых показателей эффективности деятельности министерства образования и науки Астраханской области по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства Астраханской области, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджету Астраханской области, приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545:

- выполнение плана проведения плановых проверок (с учетом исключенных проверок при наличии оснований) – 100%;

- доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок – 25,7% (33,33% с учетом внеплановых проверок юридических лиц в рамках лицензионного контроля при планируемом показателе 10%).

Планируемый показатель «Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))» (20%) составил только 5,23% (5,83% с учетом проверок в рамках только лицензионного контроля), т.к. из ежегодного плана проведения проверок были исключены проверки в отношении 126 юридических лиц, в том числе в связи с введенными ограничениями для назначения проверок.

2. Проведение проверок без нарушений требований к организации и проведению проверок, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ и отмены результатов проверок.

3. Информирование общественности, подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления о результатах проводимых министерством проверок, об эффективности осуществляющего государственного контроля (надзора) в сфере образования.

4. Взаимодействие с органами прокуратуры, иными надзорными органами, органами местного самоуправления, учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности, профилактики нарушений обязательных требований.

В целом, в результате деятельности министерства по осуществлению государственного контроля (надзора), созданию условий, гарантирующих соблюдение конституционных прав граждан на образование, обеспечена работа системы образования Астраханской области. Мероприятия по контролю помогают выявлять проблемные зоны в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, оказывают содействие в принятии правильных управленческих решений по продвижению федеральных и региональных приоритетов развития системы образования Астраханской области.

В целях повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства в 2021 году считать приоритетными следующие направления:

- профилактика нарушений обязательных требований законодательства об образовании;

- обеспечение открытости и прозрачности проводимых контрольно-надзорных мероприятий и их результатов;

- увеличение количества аттестованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в рамках формирования профессионального экспертного сообщества и повышение их уровня квалификации.

Для оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования министерство планирует в 2021 году достижение следующих показателей эффективности осуществления государственного контроля (надзора):

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0,0 %;
- доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения – 0,0 %;
- доля юридических лиц, в отношении которых проведены проверки (плановые и внеплановые), в общем количестве юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) – 20%;
- доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок – 10%.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:

В настоящее время в связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», которые меняют подход к контрольно-надзорной деятельности, осуществляется обновление нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), в том числе в сфере образования (планируется принятие «Закона-спутника», Положения о государственном контроле (надзоре) в сфере образования и новых нормативных правовых актов, являющихся предметом проверки в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также Перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности). Предложений нет.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:

В соответствии со статьей 91 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная деятельность подлежит лицензированию и осуществляется как юридическими лицами, так и индивидуальными предпринимателями (ИП), которые могут осуществлять образовательную деятельность самостоятельно или с привлечением педагогических работников. Образовательная деятельность, осуществляемая ИП самостоятельно, лицензированию не подлежит. Вместе с тем, в целях исключения случаев, когда ИП, осуществляющие образовательную деятельность самостоятельно, привлекают педагогических работников без получения лицензии на осуществление образовательной деятельности (что не всегда можно установить в ходе государственного контроля (надзора) в сфере образования), считаем необходимым внести изменения в законодательство в части установления необходимости получения лицензии на осуществление образовательной деятельности для всех без исключения ИП.

И.о. министра образования и науки
Астраханской области



Е.А. Дудина

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

Нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечет ответственность, установленную статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, а также статьей 3 Закона Российской Федерации от 13 мая 1992 г. № 276-1 "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности"

СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

за январь – декабрь 2020 г.

(нарастающим итогом)

Предоставляют:

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора); - соответствующим федеральным органам исполнительной власти;	Сроки предоставления 15 числа после отчетного периода
- федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора); - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации (отдельную форму по каждому из переданных полномочий); - соответствующим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением переданных полномочий по контролю;	20 числа после отчетного периода
федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля за исполнением переданных полномочий по контролю (отдельную форму по каждому из контролируемых переданных полномочий по контролю); - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3; органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля и полномочий по осуществлению государственного контроля, переданных на муниципальный уровень;	20 числа после отчетного периода
- органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственным за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора); органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности;	15 числа после отчетного периода
- органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора); органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственным за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (сводную форму по осуществлению контроля органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в части собственных полномочий и полученные формы по осуществлению муниципального контроля); - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3.	20 числа после отчетного периода

Наименование отчитывающейся организации: Министерство образования и науки Астраханской области

Почтовый адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Адмиралтейская, 21

Код формы по ОКУД	отчитывающейся организацией по ОКПО	Код
1	2	3
0605137	75195961	4

Раздел 1. Сведения о количестве проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Назначение показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	01	единица	642	35
Общее количество внеплановых проверок (из строки 1) - всего (сумма строк 3, 4, 9 - 11), в том числе по следующим основаниям	02	единица	642	9
по контролю за исполнением прелписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	03	единица	642	4
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах - всего, в том числе	04	единица	642	2
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	05	единица	642	0
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	06	единица	642	2
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) (из строки 4)	07	единица	642	0
о нарушении трудовых прав граждан (из строки 4)	08	единица	642	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	09	единица	642	3
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	10	единица	642	0
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	11	единица	642	0
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципальным контролем (из строки 1)	12	единица	642	0
из них внеплановых	13	единица	642	0
Общее количество документарных проверок	14	единица	642	6
Общее количество выездных проверок	15	единица	642	29

)

Раздел 2. Результаты проверок

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего (сумма граф 6 - 7)	плановые проверки	В том числе: внеплановые проверки
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	2	3	4	5	6	7
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	16	единица	642	21	Х	Х
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	17	единица	642	0	Х	Х
Общее количество правонарушений, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	18	единица	642	2	Х	Х
Выявлено правонарушений - всего (сумма строк 21 - 23), в том числе:	19	единица	642	21	15	6
нарушение обязательных требований законодательства	20	единица	642	40	33	7
несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям	21	единица	642	36	33	3
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	22	единица	642	0	0	0
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	23	единица	642	4	0	4
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	24	единица	642	10	4	6
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, всего (сумма строк 27 - 34), в том числе по видам наказаний:	25	единица	642	5	3	2
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	26	единица	642	19	15	4
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	27	единица	642	0	0	0
административный арест	28	единица	642	0	0	0
иностранный гражданин или лица без гражданства	29	единица	642	0	0	0
дисквалификация	30	единица	642	0	0	0
административное приостановление деятельности	31	единица	642	0	0	0
	32	единица	642	0	0	0

предупреждение	33	единица	642	5	4	1
административный штраф - всего, в том числе:	34	единица	642	14	11	3
на должностное лицо	35	единица	642	7	7	0
на индивидуального предпринимателя	36	единица	642	0	0	0
на юридическое лицо	37	единица	642	7	4	3
Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе:	38	тыс. рублей	384	384	274	110
на должностное лицо	39	тыс. рублей	384	54	54	0
на индивидуального предпринимателя	40	тыс. рублей	384	0	0	0
на юридическое лицо	41	тыс. рублей	384	330	220	110
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	42	рубль	384	382	172	210
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	43	единица	642	0	0	0
из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных	44	единица	642	0	0	0
нарушений применены меры уголовного наказания	45	единица	642	0	0	0
Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными, - всего, в том числе (сумма строк 46 - 48)	46	единица	642	0	0	0
по решению суда	47	единица	642	0	0	0
по предписанию органов прокуратуры	48	единица	642	0	0	0
по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	49	единица	642	0	0	0
Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания						

Раздел 3. Справочная информация

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа	2	3	4	5
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	50	единица	642	669
Количество проверок, прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период)	51	единица	642	35
Количество проверок, прелусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчетный период направляемо в органы прокуратуры заявление о согласовании проведения внеплановых выездных проверок,	52	единица	642	27
из них отказано органами прокуратуры в согласовании	53	единица	642	1
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов	54	единица	642	0
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов	55	единица	642	0
Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертиных организаций и экспертов в проведении проверок	56	единица	642	0
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), из них занятых	57	единица	642	13
Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору)	58	тыс. рублей	384	14
Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имущество физических и юридических лиц, безотраслевого государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - всего, в том числе:	59	единица	642	7
количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	60	единица	642	7
количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	61	тыс. рублей	384	4182
Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имущество физических и юридических лиц, безотраслевого государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - всего, в том числе:	62	единица	642	2
количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	63	единица	642	2
количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	64	единица	642	0
количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	65	единица	642	0
Руководитель организации	66	единица	642	0

Гутман Виталий Александрович
(Ф.И.О.)

Должностное лицо, ответственное
за предоставление статистической
информации

Рычин Иван Константинович
(Ф.И.О.)

(должность)

Заместитель начальника отдела
организации государственной пограничной
аттестации и мониторинговых
исследований качества образования

(подпись)

(номер контактного телефона) _____
(дата составления документа) 28.12.2020

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Министерство образования и науки Астраханской области
(наименование органа, осуществляющего переданные полномочия)

Раздел 1. Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования

Раздел 2. Нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, являющиеся основанием для исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования

№ п/п	Вид нормативного правового акта (НПА) субъекта Российской Федерации, с указанием органа принявшего (издавшего) НПА	Наименование НПА субъекта Российской Федерации	Реквизиты НПА		Дата опубликования НПА на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия	
			Дата принятия (издания)	Номер	Дата направления экземпляра НПА в Рособрнадзор	Российской Федерации в сфере образования, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
1	2	3	4	5	6	7
1	Законы субъекта Российской Федерации	0	X	X	X	X
2	НПА высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	6	X	X	X	X
2.1	X	X	X	16.03.2005	17-П	10.01.2013
2.2	X	X	X	30.12.2008	677-П	02.04.2009
						10.01.2013

			области "Об уполномоченном органе исполнительной власти Астраханской области, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия в области образования"		
2.3	X	X	Постановление Правительства Астраханской области "О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 16.03.2005 № 17-П"	11.07.2012 305-П	05.09.2012 10.01.2013
2.4	X	X	Постановление Правительства Астраханской области "О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 16.03.2005 № 17-П"	15.10.2012 441-П	05.11.2012 10.01.2013
2.5	X	X	Постановление Правительства Астраханской области "О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской	27.03.2014 97-П	29.12.2017 27.03.2017

			области от 16.03.2005 № 17- П"		
			Постановление Правительства Астраханской области "О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 16.03.2005 № 17- П"		
2.6	X	X	27.11.2015 590-П	29.12.2017	27.03.2017
3	из них административных регламентов	0	X	X	X
4	НПА органа, исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования	3	X	X	X
4.1	X	X	Постановление Министерства образования и науки Астраханской области "Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Астраханской области, уполномоченных составлять протоколы об административн ых правонарушения X"	13.12.2018 42	19.12.2018 14.12.2018
4.2	X	X	Постановление Министерства образования и науки Астраханской области "О	02.08.2019 27	03.09.2019 08.08.2019

			внесении изменений в постановление Министерства образования и науки Астраханской области от 13.12.2018 №42"	
		X	Постановление министерства образования и науки Астраханской области "О внесении изменений в постановление министерства образования и науки Астраханской области от 13.12.2018 №42"	
4.3	X	X	изменений в постановление министерства образования и науки Астраханской области от 13.12.2018 №42"	10.06.2020 10.06.2020 10.06.2020

Примечания:

1. В указанной пояснительной записке указывается перечень всех действующих по состоянию на конец отчетного периода нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, являющихся основанием для исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования.
2. Нормативные правовые акты, признанные утратившими силу, не вносятся в перечень нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.
3. Количество строк под номерами 1.х, 2.х, 3.х, 4.х определяется количеством НПА. При добавлении нового НПА, в номере строки вместо знака «х» после точки ставится очередное целое число в порядке возрастания.

Прошито, пронумеровано

55 (negative men) лист об

И.О. Министра образования и науки

ЛЮБЫЕ СЕРВИСЫ ПО РУССКОМУ

Астраханской области

Е.А. Дулина

