

Доклад министерства образования и науки Астраханской области
о результатах обобщения правоприменительной практики за 2021 год
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за
достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха
детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их
оздоровления

Состояние нормативно-правового регулирования
в сфере организации отдыха и оздоровления детей

В соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 15.09.2017 № 357-П «Об уполномоченном органе» на территории Астраханской области уполномоченным исполнительным органом государственной власти, осуществляющим региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – региональный государственный контроль) в сфере организации отдыха и оздоровления детей, является министерство образования и науки Астраханской области (далее – министерство).

Региональный государственный контроль в 2021 году осуществлялся в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

– Федеральным законом Российской Федерации от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

– Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– постановлением Правительства Астраханской области от 16.03.2005 № 17-П «О министерстве образования и науки Астраханской области»;

– постановлением Правительства Астраханской области от 21.12.2017 № 482-П «О Порядке осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха

детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»;

- распоряжением Правительства Астраханской области от 18.11.2019 № 483-Пр «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2018 № 482 «О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;

- постановлением министерства от 18.05.2020 № 18 «Об административном регламенте министерства образования и науки Астраханской области осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления».

В рамках осуществления регионального государственного контроля в 2021 году обязательные требования были установлены:

- Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

- Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.07.2017 № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления»;

- «ГОСТ Р 52887-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.07.2018 № 444-ст;

- приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21.10.2019 № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления».

Информационная доступность вышеуказанных законодательных и нормативных правовых актов обеспечена посредством их официального опубликования, а также размещения в справочных информационных системах, ресурсах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://minobr.astrobl.ru> (в разделе «Контрольно-надзорная деятельность / Региональные полномочия/ Региональный государственный контроль / Нормативные правовые акты»). Кроме того, экземпляры нормативных правовых актов на бумажном носителе предоставляются для ознакомления при обращении в министерство.

Там же размещен приказ министерства от 17.06.2020 № 252 «Об утверждении перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления», изданный во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Министерством в 2021 году для реализации полномочий в сфере осуществления регионального государственного контроля, а также в рамках исполнения мероприятий «дорожной карты» по внедрению и реализации в Астраханской области целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утвержденной распоряжением Правительства Астраханской области от 27.02.2017 №58-Пр «О дорожной карте», были разработаны, вносились изменения и изданы следующие приказы, постановления и распоряжения в сфере организации отдыха и оздоровления детей:

- постановление Правительства Астраханской области от 12.02.2021 №39-П «О внесении изменения в постановление Правительства Астраханской области от 21.12.2017 № 482-П»;

- постановление Правительства Астраханской области от 28.07.2021 №327-П «О внесении изменения в постановление Правительства Астраханской области от 15.09.2017 № 357-П»;

- постановление Правительства Астраханской области от 29.09.2021 №467-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»;

- постановление министерства от 09.11.2021 № 25 «О признании утратившими силу постановлений министерства образования и науки Астраханской области от 18.05.2020 № 18, от 29.06.2020 № 25»;

- приказ министерства от 10.03.2021 № 98 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования и науки Астраханской области, ответственных за работу в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»»;

- приказ министерства от 28.04.2021 № 202 «О внесении изменений в приказ министерства образования и науки Астраханской области от 10.03.2021 № 98»;

- приказ министерства от 26.08.2021 № 413 «О внесении изменений в приказ министерства образования и науки Астраханской области от 10.03.2021 № 98»;

- приказ министерства от 19.11.2021 № 542 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержа-

щихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления к категориям риска причинения вреда (ущерба)»;

– приказ министерства от 29.11.2021 № 560 «Об утверждении формы анкеты для проведения социологического опроса юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в 2021 году министерством образования и науки Астраханской области проводились проверки в рамках регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»;

– приказ министерства от 17.12.2021 № 620 «Об утверждении перечня правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»;

– распоряжение министерства от 21.09.2021 № 273 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой министерством образования и науки Астраханской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»;

– распоряжение министерства от 17.12.2021 № 379 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2022 год».

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля, в том числе возможности их исполнения и контроля в 2021 году показал активную динамику изменений законодательства.

В связи с вышеизложенным необходимо обеспечить нормативно-правовое регулирование регионального государственного контроля, позволяющее достичь целей и задач контрольно-надзорной деятельности, а также соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся объектами контроля, защиту их законных интересов.

Состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

Ежегодный план проведения плановых проверок подконтрольных субъектов на 2021 год прошел установленную процедуру согласования, утверждения и был размещен на официальном сайте министерства в сети «Интернет» (<https://minobr.astrob1.ru>).

По состоянию на 01.12.2021 на территории Астраханской области осуществляли деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей 148 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей – нет), в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (далее – контролируемые лица).

Общее количество контролируемых лиц, деятельность которых подлежала региональному контролю (надзору) составляла на начало 2020 года 236 юридических лиц. Таким образом, в сравнении с 2020 годом в 2021 году произошло сокращение на 47% общего количества организаций, действующих в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Сокращение вызвано следующими причинами: неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой в связи с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), а также сокращением финансирования организаций отдыха детей и их оздоровления. В этой связи в Черноярском и Енотаевском районах Астраханской области не были поставлены на учет в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Астраханской области (далее – реестр) ни одной организации отдыха детей и их оздоровления.

По состоянию на 01.12.2021 проведено 26 плановых выездных проверок в отношении контролируемых лиц. Плановые выездные проверки в 2021 году проводились в соответствии с планом, утвержденным приказом министерства от 21.10.2020 № 453 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2021 год». Нарушений обязательных требований по результатам плановых выездных проверок не выявлено.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2021 году не проводились.

За 2021 год в адрес министерства обращений граждан по вопросам контрольной (надзорной) деятельности не поступало, заявления в суды о нарушении прав и законных интересов субъектов контроля не подавались.

Действия министерства по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2021 году в целях пресечения выявленных нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений нарабатывалась нормативная правовая база для осуществления мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля на территории Астраханской области.

В целях принятия мер предупредительного характера, направленных на недопущение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями осуществляющими организацию отдыха и оздоровления детей требований законодательства Российской Федерации, в отчетном периоде министерством проведен ряд мероприятий, составляющих основу методической и информационно-разъяснительной работы.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нор-

мативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области, министерством проводилась следующая работа:

- размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minobr.astrobl.ru> в подразделе «Региональный государственный контроль» раздела «Контрольно-надзорная деятельность» актуального перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих правовых актов;

- информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения консультационной и разъяснительной работы.

В подразделе «Письма и разъяснения по вопросам соблюдения законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей» размещены письма Министерства просвещения Российской Федерации о направлении разъяснений законодательства и методических рекомендаций по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей.

Отделом регламентации образовательной деятельности управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования в отчетном периоде проводилось наблюдение за субъектами контроля, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Астраханской области.

В результате мониторинга нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей был выявлен один случай нарушения законодательства Российской Федерации.

Так, в период летних каникул на территории Астраханской области функционировал детский спортивный лагерь, который предоставлял услуги по отдыху детей и их оздоровлению за плату в размере 15 тысяч рублей на договорной основе с родителями (законными представителями). При этом данный лагерь не был включен в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Астраханской области.

Прокуратурой Советского района г. Астрахани совместно с Управлением внутренних дел России по Астраханской области, Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Астраханской области в целях проверки на месте информации по данному факту был произведен выезд, в результате которого в отношении организатора детского спортивного лагеря – индивидуального предпринимателя министерством был составлен протокол об административном правонарушении.

Постановлением мирового судьи Советского района г. Астрахани индивидуальный предприниматель привлечена к ответственности по статье 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей» в виде штрафа в размере 250 тысяч рублей.

В адрес организаций, осуществляющих организацию отдыха детей и их оздоровление, направлялась информация об изменениях в законодательстве в сфе-

ре организации отдыха и оздоровления детей, для обеспечения исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации.

По итогам летней оздоровительной компании и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в 2021 году управлением контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования в феврале 2021 проведено публичное мероприятие – круглый стол по обсуждению отдельных проблемных вопросов применения обязательных требований, в том числе при осуществлении регионального государственного контроля в рамках полномочий министерства образования и науки Астраханской области.

Сведения о проведении министерством мероприятий
по профилактике нарушений обязательных требований,
включая выдачу предостережений
о недопустимости нарушения обязательных требований

Работа по профилактике нарушений обязательных требований в 2021 году проводилась министерством во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также пункта 2.1 «Дорожной карты» по внедрению и реализации в Астраханской области целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утвержденной распоряжением Правительства Астраханской области от 27.02.2017 № 58-Пр, приказом министерства от 18.12.2020 № 568 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2021-2023 годы». В 2021 году министерством выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики:

1. На официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minobr.astrol.ru> в подразделе «Региональный государственный контроль» раздела «Контрольно-надзорная деятельность» размещен актуальный перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых являлась предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих правовых актов.

2. На заседаниях Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Астраханской области до сведения организаций, осуществляющих отдых детей и их оздоровление, доводилась информация о выявленных типичных нарушениях, принимаемых мерах по предотвращению и предупреждению нарушений, изменений в нормативных правовых актах (Протоколы от 13.05.2021 № 1, от 24.12.2021 № 2).

3. На официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minobr.astrol.ru> в подразделе

«Региональный государственный контроль» раздела «Контрольно-надзорная деятельность» размещен план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

4. В соответствии со сроками, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок», в единый реестр проверок вносилась информация о плановых проверках подконтрольных субъектов.

5. Для своевременного информирования подконтрольных субъектов об истечении сроков исполнения выданных предписаний и мерах реагирования на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minobr.astrobl.ru>) в подразделе «Региональный государственный контроль» раздела «Контрольно-надзорная деятельность» размещен журнал учета проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля, в котором отражены сроки исполнения выданных предписаний и результаты принятия отчетов об их исполнении.

6. В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, в адрес организаций, осуществляющих организацию отдыха детей и их оздоровление направлены профилактические письма с информацией об изменениях в законодательстве Российской Федерации и общественном обсуждении проекта постановления Правительства Астраханской области «О региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (от 14.04.2021 № 04-4870, от 14.04.2021 № 04-4871).

7. В соответствии с приказом министерства от 08.02.2021 № 56 «Об организации и проведении публичного мероприятия министерства образования и науки Астраханской области 26.02.2021» в министерстве проведено публичное мероприятие по обсуждению отдельных проблемных вопросов применения обязательных требований, в том числе при осуществлении регионального государственного контроля. Публичное мероприятие было проведено в формате «круглый стол» в смешанном формате (в очном и в режиме видео-конференц-связи).

В публичном мероприятии приняли участие 304 человека (представители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, представители Астраханской областной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации).

Анализ итогов реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей за 2021 год, позволяет сделать вывод о том, что в отчетном периоде данная деятельность была осуществлена в соответствии с установленными требованиями.

В целом, в результате деятельности министерства по реализации программы профилактики, обеспечена стабильная работа системы организации отдыха детей и их оздоровления в Астраханской области.

Результаты обжалования решений, действия (бездействия)
контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц
в административном и судебном порядке

Обращения, иски в суды юридических лиц об оспаривании оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (актов и предписаний) в 2021 году отсутствовали.