



ПРАВИТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

11.08.2016

№ 338-Пр

О стратегии развития профессиональной ориентации населения Астраханской области до 2020 года

В соответствии со статьей 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.91 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»:

1. Утвердить прилагаемую стратегию развития профессиональной ориентации населения Астраханской области до 2020 года.

2. Агентству связи и массовых коммуникаций Астраханской области (Зайцева М.А.) опубликовать настоящее распоряжение в средствах массовой информации.

Губернатор Астраханской области



А.А. Жилкин

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением
Правительства
Астраханской области
от 11.08.2016 № 338-Пр

Стратегия
развития профессиональной ориентации населения Астраханской области до
2020 года

1. Общие положения

1.1. Стратегия развития профессиональной ориентации населения Астраханской области разработана на период до 2020 года (далее – стратегия).

Стратегия направлена на:

- содействие профессиональному самоопределению, успешной социализации и эффективной самореализации всех категорий граждан (включая инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), нуждающихся в выборе профессии или смене рабочих мест;
- качественное развитие трудового потенциала населения Астраханской области и его использование в интересах развития Астраханской области.

Положения стратегии должны стать основанием для определения субъектами деятельности по профессиональной ориентации населения Астраханской области специфики, направлений, форм и методов по профессиональной ориентации с различными категориями населения Астраханской области.

В стратегии используются следующие термины и понятия:

- координация деятельности по профессиональной ориентации – согласование действий, установление целесообразных отношений между субъектами деятельности по профессиональной ориентации населения Астраханской области;
- образовательно-профессиональная траектория – персональный путь реализации личностного потенциала в образовании, получение формальных квалификаций, институционально подтвержденных компетенций, неформально приобретенного опыта в виде знаний и навыков; социальное поле применения образовательных ресурсов, их конверсия в соответствующие позиции на рынке труда;
- профессиональная ориентация – деятельность, направленная на оказание помощи в выборе профессии через организацию процесса определения личностью вида трудовой деятельности, в которой он хочет себя проявить, оказание консультационной помощи в осознании личностью склонностей и способностей к определенному виду деятельности,

проведение комплекса специальных мер содействия человеку в профессиональном самоопределении и выборе оптимального вида занятости с учетом его потребностей и возможностей, социально-экономической ситуации на рынке труда;

- профессиональное самоопределение – процесс формирования личностью своего отношения к профессионально-трудовой среде и способ ее самореализации, длительный процесс согласования внутриличностных и социально-профессиональных потребностей, который происходит на протяжении всего жизненного и трудового пути;

- профессиональный выбор – выбор одного из нескольких вариантов профессионального самоопределения.

1.2. Профессиональная ориентация как системная и базовая платформа в вопросах кадрового обеспечения социально-экономического развития Астраханской области включает:

- организационную (проектно-организационную) деятельность, направленную на реализацию стратегии;

- профессиональную информацию – массовое и индивидуальное информирование граждан о состоянии и перспективах развития регионального рынка труда, потребностях экономики в квалифицированных кадрах, особенностях профессий и специальностей, о предъявляемых требованиях, об условиях и режиме труда, о возможностях трудоустройства и получения специальности;

- профессиональное и карьерное консультирование – оказание помощи человеку в профессиональном самоопределении с целью принятия осознанного решения в выборе профессионального пути с учетом его психологических особенностей и возможностей, текущих и перспективных потребностей рынка труда;

- профессиональный отбор – изучение и прогноз степени профессиональной пригодности к конкретной профессии (специальности) в соответствии с требованиями деятельности;

- профессиональный подбор – предоставление рекомендаций человеку о возможных направлениях профессиональной деятельности, наиболее соответствующих его психологическим, физиологическим особенностям, на основе результатов психологической, психофизиологической, медицинской диагностики и профессиональных проб;

- профессиональное воспитание – развитие профессиональных качеств и компетенций для современного рынка труда;

- профессиональную активизацию – создание условий для практической профессиональной пробы сил в различных сферах трудовой деятельности;

- профессиональную, производственную и социальную адаптацию – систему мер, способствующую профессиональному становлению работника, формированию у него соответствующих социальных и профессиональных качеств, установок и потребностей к активному труду и достижению

высшего уровня профессионализма.

2. Обоснование необходимости разработки стратегии

Согласно демографическому прогнозу территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области в ближайшие годы в составе населения Астраханской области будет увеличиваться доля молодежи и лиц старшего возраста, а численность трудоспособной части населения будет уменьшаться. В то же время по мере модернизации экономики возрастает потребность в квалифицированных кадрах. В связи с этим необходимо принятие мер, направленных на формирование современной структуры рабочей силы, соответствующей потребностям регионального рынка труда.

Стратегия призвана способствовать развитию трудового потенциала населения и его использованию в интересах развития Астраханской области.

Стратегия направлена на совершенствование работы по профессиональной ориентации населения Астраханской области.

В настоящее время профессиональная ориентация рассматривается как постоянный процесс профессионального развития человека, начиная с дошкольного и раннего школьного возраста, когда дети получают первые знания о профессиях.

В подростковом возрасте осуществляется выбор профессии, на который воздействуют социальные и экономические обстоятельства в семье и в обществе в целом, а также информированность о рынке труда.

В следующий период профессионального развития от 15 до 24 лет человек получает профессиональное образование, приобретая необходимые знания и навыки для выполнения определенных трудовых функций. Данный период важен как этап возможного пересмотра, корректировки и изменения первоначального выбора профессии.

До 45 лет это период профессионального саморазвития, когда человек, имея специальное образование и квалификацию, может осуществлять выбор направлений своей профессиональной деятельности, достигая наибольшего профессионализма.

В период 45–65 лет люди стремятся сохранить свое профессиональное развитие и передать имеющийся опыт другим.

Последние десятилетия двадцатого века показали важность и эффективность практики развития карьеры в широком плане и относительно различных групп населения, включая инвалидов и лиц с ОВЗ. Система профессиональной ориентации позволяет данной категории граждан формировать мотивацию к трудовой деятельности, социализацию и внесение личного вклада в развитие общества.

Предоставление профессиональной ориентации определяют понятием «помощь в выборе профессиональной карьеры». Карьера — результат осознанной позиции и поведения человека в области трудовой деятельности, свя-

занный с его профессиональным ростом и развитием.

Профессиональная ориентация (помощь людям в выборе своей профессиональной карьеры) в настоящее время становится частью социальной политики, эффективным средством снижения социальной напряженности.

В 2013 году Министерством образования и науки Российской Федерации разработана Стратегия развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций в Российской Федерации на период до 2020 года, одобренная коллегией Министерства образования и науки Российской Федерации (протокол от 18 июля 2013 года № ПК-5вн), в которой говорится о необходимости формирования современной системы профессиональной ориентации и консультирования по вопросам развития карьеры и разработки ее нормативных, методических, информационных и институциональных механизмов (включая подготовку экспертов, построение сети специализированных служб, использование интернет-ресурсов, распространение моделей организации работы по профессиональной ориентации на основе механизмов межведомственного взаимодействия, развитие деятельности негосударственных специализированных учреждений в сфере профессиональной ориентации, активизацию государственно-частного партнерства) с целью обеспечения доступа граждан к качественной информации и консультациям относительно возможности получения профессионального образования и признания квалификаций. Это позволит различным категориям граждан ориентироваться на рынке труда и предоставит широкие возможности в приобретении необходимых прикладных квалификаций на протяжении всей трудовой деятельности.

Стратегия будет способствовать проведению единой государственной политики по профессиональной ориентации населения Астраханской области с учетом специфики рынка труда, преодолению кадрового дефицита в реальных отраслях экономики Астраханской области.

3. Предпосылки принятия стратегии

3.1. По прогнозу баланса трудовых ресурсов Астраханской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, численность трудовых ресурсов Астраханской области в 2016 году составляет 647,6 тыс. человек, из них численность занятых в экономике Астраханской области – 442,7 тыс. человек.

Как и в предыдущие годы, наибольшая доля занятого населения приходится на сельское хозяйство – 14,6%, оптовую и розничную торговлю – 13,5%, обрабатывающее производство – 9,5%, образование – 9%, здравоохранение и предоставление социальных услуг – 8,6%, транспорт и связь – 8,6%.

Рынок труда Астраханской области в целом характеризуется довольно высокой экономической активностью населения, которая на протяжении ряда последних лет, по данным исследований по проблемам занятости населения,

проводимых. Федеральной службой государственной статистики, показывает положительную динамику, достигнув значения 69,7% в 2014 году и сохранив значение показателя в 2015 году.

Социально-экономическое развитие Астраханской области в 2015 году характеризуется следующими показателями.

Рост производства в промышленном секторе экономики достигнут благодаря увеличению объемов производства по двум основным видам экономической деятельности: «добыча полезных ископаемых» и «производство и распределение электроэнергии, газа и воды».

По виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» индекс производства за январь-декабрь 2015 года увеличился на 12,5% по сравнению с 2014 годом.

В развитии обрабатывающих производств в целом наблюдается снижение объемов производства на 1,1%. Однако в ряде отраслей зафиксирована положительная динамика. Так, увеличены объемы производства пищевых продуктов, включая напитки и табак, - на 3,6%, кожи, изделий из кожи и обуви - на 16,5%, в деревообработке – рост в 1,5 раза, электрооборудования - на 0,8%, по производству транспортных средств и оборудования – на 30,8%, в машиностроении – на 0,9%.

В энергетической сфере индекс производства сохранился практически на уровне 2014 года. Развитие региональной энергетики обусловлено наращиванием объемов производства электроэнергии на объектах электроснабжения, а также повышением надежности их работы.

Объем производства валовой продукции сельского хозяйства составил 37618,2 млн рублей (101,5% к 2014 году).

В 2015 году в области за счет всех источников финансирования освоено более 111 млрд рублей инвестиций в основной капитал.

В новых условиях, определенных внешнеполитическими и экономическими ограничениями, возникла необходимость делать ставку на собственные ресурсы и последовательную работу по привлечению инвестиций под конкретные проекты.

Разработана и утверждена постановлением Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 372-П государственная программа «Экономическое развитие Астраханской области», которая базируется на достижениях 2015 года.

Один из главных проектов – развитие особой экономической зоны промышленно - производственного типа, созданной на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области (далее - ОЭЗ «Лотос»).

Основные направления специализации ОЭЗ «Лотос» базируются на стратегии импортозамещения и включают: строительство дноуглубительной техники и локализацию производства оборудования для дноуглубительных работ; создание кластера по производству кранового оборудования и подъемных ме-

ханизмов для судостроения и освоения шельфа; размещение производства двигателей для судов и железнодорожной техники; формирование кластера по производству маломерных судов; производство комплектующих для судостроения и судоремонта.

Кроме того, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с АО «Объединенная судостроительная корпорация» присвоен ОЭЗ «Лотос» статус приоритетной площадки для локализации производств в судостроительной отрасли.

При этом работа ОЭЗ «Лотос» не ограничивается только сферой судостроения, так как в рамках проекта открываются возможности по организации конкурентоспособных производств для выпуска продукции легкой и пищевой промышленности, машиностроения, электрооборудования, промышленности строительных материалов, химического производства.

К прочим направлениям в рамках перспективных инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Астраханской области на период до 2020 года, относятся:

1. В отрасли добычи полезных ископаемых:
 - освоение шельфовых месторождений российского сектора Каспийского моря, а также сухопутной территории Астраханской области.
2. В обрабатывающих производствах, в том числе:
 - в пищевой отрасли:
 - создание высокоэффективных предприятий по производству мяса бройлеров, строительство цехов по производству рыбных мороженных полуфабрикатов, создание рыбоперерабатывающих комплексов, модернизация производственных баз по переработке водных биологических ресурсов, создание производств по выпуску продукции глубокой степени переработки;
 - строительство заводов по производству томатной пасты в Харабалинском и Черноярском районах;
 - в легкой промышленности:
 - строительство швейной фабрики по пошиву верха обуви;
 - строительство промышленно-технологического комплекса по производству трубок капельного орошения с использованием биоразлагаемых материалов;
 - создание производства по выпуску вспененных листовых материалов ЭВА и производству пищевой пленки ПВХ;
 - строительство завода по производству стекловолокна и стеклоткани электротехнического назначения;
 - в отрасли производства нефтепродуктов:
 - строительство комплекса по производству, хранению и выдаче сжиженного природного газа;
 - создание многотопливных заправочных станций с применением природного газа;
 - в судостроительной отрасли:
 - строительство объектов для освоения шельфовых месторождений

(им. Ю.Корчагина и им. В.Филановского), а также строительство судов гражданского назначения.

3. В энергетической сфере:

- строительство и ввод в эксплуатацию новых объектов электрогенерации;

- реализация проектов в сфере альтернативной энергетики.

4. В отрасли рыболовства и рыбоводства:

- развитие товарного осетроводства, выращивание хищных видов рыб в поликультуре: карпа и растительноядных рыб.

5. В агропромышленном комплексе:

- создание тепличных производств, расширение сети овощехранилищ, увеличение посевных площадей, модернизация птицефабрик.

Реализация проектов развития региона будет способствовать сохранению и созданию новых рабочих мест, предполагающих использование современных квалификаций и способствующих развитию человеческого капитала, что соответствует одной из задач Стратегии социально-экономического развития Астраханской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 24.02.2010 № 54-П.

Одной из основных составляющих социальной и бюджетной политики Астраханской области является создание в регионе современной системы управления знаниями: трансформация системы профессиональной подготовки, соразмерная скорости и направлениям диверсификации экономики; развитие в регионе системы обучения на протяжении всей жизни. Этому должна способствовать модернизация системы профессионального образования и регулирование ситуации на рынке труда. С целью преодоления десинхронизации рынка труда и рынка образовательных услуг необходимо реформирование институтов, регулирующих ситуацию на рынке труда с целью повышения эффективности занятости населения, снижения сроков поиска места работы, снижения дисбалансов на рынке труда.

Этому будет способствовать развитие системы профессиональной ориентации населения Астраханской области и межведомственное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Астраханской области (далее – ИОГВ Астраханской области), органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области (далее – ОМС МО Астраханской области) и общественных организаций Астраханской области.

3.2. В соответствии с распоряжением Губернатора Астраханской области от 04.04.2013 № 216-р «О перечне поручений в рамках послания Губернатора Астраханской области Жилкина А.А. «Инвестиционный климат и инвестиционная политика Астраханской области на 2013 год» министерством социального развития и труда Астраханской области совместно с подведомственными учреждениями была продолжена работа по изучению прогнозной потребности работодателей Астраханской области в кадрах.

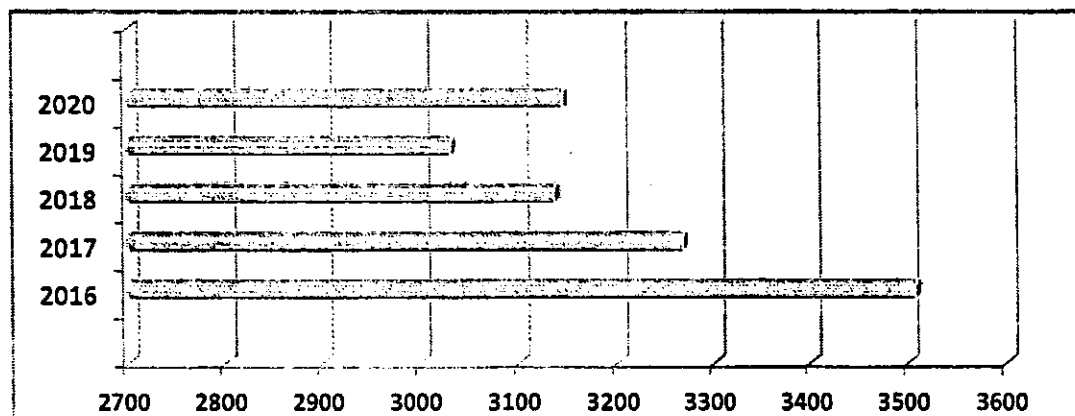
Потребность работодателей составит в 2016-2020 годах более 16 тыс.

человек, ежегодная потребность в среднем - 3,2 тыс. человек, в том числе (диаграмма 1):

- в 2016 году – 3508 чел;
- в 2017 году – 3268 чел;
- в 2018 году – 3136 чел;
- в 2019 году – 3032 чел;
- в 2020 году – 3145 чел.

Диаграмма 1

Динамика текущей и перспективной потребности работодателей в кадрах на 2016 - 2020 годы



Анализ общей потребности работодателей Астраханской области в кадрах свидетельствует о том, что высокий уровень спроса на рабочую силу наблюдается в 2016 году. В последующие годы спрос будет относительно равномерно снижаться. Данное обстоятельство может быть вызвано тем, что многие работодатели не готовы прогнозировать свою потребность в кадрах на среднесрочную перспективу, поэтому можно предположить, что реальная потребность в персонале через 3 – 5 лет может оказаться выше прогнозируемой.

Если анализировать причины возникновения кадровой потребности, то в первую очередь кадры необходимы на замену выбывающих работников, а во вторую – для приема на вновь создаваемые рабочие места.

Территориальная структура потребности в кадрах значительно смещена в пользу районных, а не городских рынков труда (таблица 1). Такое смещение можно объяснить в первую очередь большой потребностью в сезонных работах, таких как рыбаки, овощеводы, работники сферы туристического бизнеса – егеря, горничные и т.д. Кроме того, увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, реализация инвестиционных проектов предусматривает также создание новых рабочих мест в сельской местности.

Таблица 1

Потребность в квалифицированных кадрах
в территориальном разрезе

(чел.)

Прогнозный год	Город	Область
2016	924	2651
2017	874	2491

2018	831	2407
2019	831	2299
2020	791	2448
итого	4251	12296
всего	16547	

Распределение заявленной потребности работодателей в 2016 - 2020 годах в квалифицированных рабочих и специалистах по основным видам экономической деятельности свидетельствует о том, что наибольшую потребность в кадрах будут испытывать организации здравоохранения – 23,1 %, промышленный сектор – 18,4%, образование – 15,2 %, рыболовство, рыбоводство – 11,4 %, транспорт и связь – 9,9% (таблица 2).

Таблица 2

Распределение потребности в кадрах в Астраханской области на период с 2016 по 2020 годы по видам экономической деятельности

Отрасли экономики	Потребность, итого (2016-2020)	% от общей потребности рынка труда в кадрах
Промышленность (обрабатывающее производство; добыча полезных ископаемых; производство и распределение электроэнергии, газа и воды)	3049	18,4
Строительство	1107	6,7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	922	5,6
Рыболовство, рыбоводство	1880	11,4
Сфера обслуживания (оптовая и розничная торговля, ремонт, финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, гостиницы и рестораны)	302	1,8
Образование	2511	15,2
Здравоохранение	3826	23,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное страхование, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1312	7,9
Транспорт и связь	1638	9,9
Всего	16547	100

По прогнозным данным обследованных организаций, с 2016 по 2020 год потребность работодателей в персонале, имеющем рабочие профессии, будет стабильно высоким в таких отраслях экономики, как рыболовство и рыболовство (84%), строительство (75,4%), промышленность (64,7%).

3.3. На ситуацию с обеспечением человеческими ресурсами реального сектора экономики и бюджетной сферы оказывают влияние не только экономические, демографические и образовательные факторы, но и профессиональное самоопределение граждан как базовый элемент формирования трудового потенциала населения.

В настоящее время в Астраханской области и в России в целом перед населением ставятся новые задачи по поддержанию собственной конкурентоспособности и профессионально-трудовой мобильности на протяжении всей жизни. Для реализации профессиональных планов гражданам необходимо обладать знаниями и умениями, которые в случаях изменения ситуации на рынке труда или потери работы помогли бы им переориентироваться.

В связи с этим профессиональная ориентация должна не просто помогать людям в выборе профессии, востребованной на рынке труда, но и научить формировать собственный образовательно-профессиональный формат на основе имеющихся ресурсов, самостоятельно управлять своей профессиональной карьерой, принимать ответственные решения в течение всей трудовой жизни.

С экономической точки зрения система сопровождения профессионального самоопределения должна оказывать существенное влияние на рациональное распределение трудовых ресурсов Астраханской области, успешную профессионально-трудовую адаптацию граждан.

Профессиональное самоопределение, трудоустройство и занятость населения в современных условиях характеризуются рядом противоречий:

- наличием территориального и структурного дисбалансов спроса и предложения рабочей силы на рынке труда Астраханской области, формирующих кадровый дефицит;
- необходимостью рационального распределения трудовых ресурсов и противоречащими этому личными интересами молодежи при выборе профессии;
- социальной значимостью и низкой оплатой некоторых видов труда;
- потребностью рынка труда в повышенной квалификации и отсутствии ее у молодежи;
- необходимостью самообеспечения жизнедеятельности в новых конкурентных условиях и традицией полагаться на социальную защиту со стороны государства.

Это подтверждает факт актуализации потребностей населения в услугах в сфере профессиональной ориентации. В связи с этим необходимы следующие решения актуальных проблем в данной сфере:

- формирование современной структуры рабочей силы с учетом динамики рынка труда, появления новых профессий, изменения содержания и условий труда традиционных профессий;

- углубленное исследование перспективных потребностей рынка труда;
- обеспечение эффективной политики молодежной занятости;
- развитие профессиональной и территориальной мобильности населения, готовности к профессиональному обучению и повышению квалификации на протяжении всей жизни;
- повышение престижа рабочих профессий, профессий сельского хозяйства;
- популяризация малого и среднего бизнеса.

4. Цель, задачи, принципы и этапы реализации стратегии

4.1. Подготовка к выбору профессии и формирование готовности человека к профессиональному самоопределению являются частью процесса развития личности, необходимым условием ее подготовки к эффективной профессионально-трудовой деятельности и рассматриваются как важнейшая социальная проблема.

В связи с этим профессиональная ориентация населения Астраханской области должна стать неотъемлемой частью всей кадровой политики и частью двух сопряженных систем: непрерывного образования и эффективной занятости.

Таким образом, профессиональная ориентация населения Астраханской области рассматривается как один из процессов занятости для обеспечения кадровой потребности экономики региона.

Целью стратегии является удовлетворение потребностей рынка труда Астраханской области в квалифицированных, мотивированных и конкурентоспособных кадрах с учетом личностных особенностей граждан и соблюдением интересов работодателей и общества.

Данная цель предполагает решение следующих задач:

- выстраивание взаимодействий с участниками рынка труда;
- развитие условий и создание системы по сопровождению профессионального самоопределения граждан;
- формирование обоснованного прогноза необходимости в трудовых ресурсах в регионе, анализ и определение основных приоритетов развития;
- повышение престижа рабочих профессий для промышленности и агропромышленного комплекса;
- популяризация малого и среднего бизнеса;
- кадрово-методическое обеспечение работы в сфере профессиональной ориентации.

Стратегия предусматривает:

- обеспечение социальных гарантий в сфере свободного выбора профессии, формы занятости и путей самореализации личности в условиях рыночных отношений;

- достижение сбалансированности между профессиональными интересами человека, его психофизиологическими особенностями и возможностями рынка труда;

- прогнозирование профессиональной успешности в какой-либо сфере трудовой деятельности;

- содействие непрерывному росту профессионализма личности как важнейшего условия ее удовлетворенности трудом и собственным социальным статусом.

4.2. Для достижения поставленных задач необходимо выполнить следующие действия:

- методическое, организационное и информационное сопровождение деятельности по профессиональной ориентации населения Астраханской области, проведение регулярных мониторингов и социологических исследований в данной сфере;

- проведение профессиональной ориентации населения Астраханской области с учетом тенденций развития рынка труда и мониторинга кадровой потребности экономики Астраханской области;

- активизация процесса профессионального и личностного самоопределения обучающихся общеобразовательных организаций как средства укрепления взаимосвязи рынка образовательных услуг с рынком труда и перспективами его развития;

- обеспечение непрерывности сопровождения профессионального самоопределения, формирование высокого уровня культуры населения в сфере профессиональной ориентации и значимости профессиональной ориентации в общественном сознании, в том числе с использованием возможностей добровольческого движения по профессиональной ориентации населения Астраханской области и других социальных практик;

- внедрение новых подходов к содержанию и формам организации работы по профессиональной ориентации населения, в том числе с использованием профессиональных проб, информационных, телекоммуникационных технологий;

- совершенствование системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, обеспечивающих деятельность по профессиональной ориентации населения;

- активное вовлечение работодателей Астраханской области в процесс организации и проведения работы по профессиональной ориентации со всеми категориями населения.

Для достижения обозначенных в стратегии цели и задач разработан комплекс мер по ее реализации согласно приложению № 1 к настоящей стратегии.

4.3. Принципы стратегии:

- связь профессиональной ориентации населения Астраханской облас-

ти с системой обучения и рынком труда, предусматривающей оказание помощи гражданину в профессиональном самоопределении в единстве с региональными потребностями в квалифицированных кадрах;

- комплексный подход, обеспечивающий непрерывность процесса по профессиональной ориентации с учетом возрастных, личностных и физических особенностей человека;

- преемственность и взаимосвязь субъектов, оказывающих услуги по профессиональной ориентации населения Астраханской области;

- равенство возможностей получения услуг по профессиональной ориентации независимо от места проживания, учебы или работы, возраста, пола, состояния здоровья, национальности и религиозного мировоззрения в сочетании с добровольностью получения для всех социальных групп;

- доступность профессиональной и иной информации, необходимой для выбора или перемены профессии, формы обучения и трудоустройства.

4.4. Стратегия рассчитана на период с 2016 по 2020 годы. Ее реализация будет осуществляться в 3 этапа:

первый этап (2016 год) – разработка планов, программ, организационных и методических документов в сфере профессиональной ориентации на региональном уровне, мониторинг актуального состояния работы по профессиональной ориентации и имеющихся ресурсов во всех субъектах деятельности по профессиональной ориентации (далее - профориентационная деятельность);

второй этап (2017-2018 годы) – реализация основных мероприятий и направлений стратегии, формирование комплексной рыночно ориентированной региональной системы профориентации и сопровождения профессиональной карьеры с участием всех субъектов профориентационной деятельности, проведение научно-исследовательских работ в сфере профессиональной ориентации;

третий этап (2019-2020 годы) – интенсивное развитие системы профессиональной ориентации населения, способствующей удовлетворению потребностей экономики Астраханской области и рынка труда в квалифицированных и конкурентоспособных кадрах.

5. Механизмы реализации стратегии

5.1. К основным мерам по реализации стратегии относятся:

- организационно-управленческое обеспечение, формирование и развитие системы профессиональной ориентации населения Астраханской области;

- внедрение эффективных механизмов социального партнерства ИОГВ Астраханской области, ОМС МО Астраханской области, организаций сопровождения профессионального самоопределения, включая государственные и негосударственные организации, представителей крупного, среднего и малого бизнеса, объединений работодателей на территории Астраханской области;

ти;

- совершенствование разработанного и реализуемого министерством образования и науки Астраханской области механизма формирования контрольных цифр приема граждан по профессиям, специальностям и направлениям подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет средств бюджета Астраханской области;

- развитие системы мониторинга трудоустройства выпускников образовательных организаций, осуществляющих профессиональное образование;

- разработка и утверждение нормативной правовой базы, способствующей эффективной реализации стратегии;

- создание единого информационного портала по вопросам профессиональной ориентации населения Астраханской области;

- методическое и кадровое обеспечение процесса профессионального самоопределения населения Астраханской области.

5.2. Организационный механизм функционирования субъектов системы деятельности по профессиональной ориентации населения Астраханской области представляет собой модель взаимодействия согласно приложению № 2 к настоящей стратегии.

Функции, реализуемые субъектами системы профессиональной ориентации населения Астраханской области:

- межведомственной комиссией по вопросам профессиональной ориентации населения Астраханской области, состав которой утвержден постановлением Правительства Астраханской области от 31.12.2015 № 678-П (далее - межведомственная комиссия), – оказание содействия ИОГВ Астраханской области по формированию и реализации политики кадрового обеспечения социально-экономического развития Астраханской области;

- рабочей группой при межведомственной комиссии – организация и обеспечение межведомственной координации профориентационной деятельности всех субъектов регионального рынка труда и рынка образовательных услуг, оптимизация ресурсного обеспечения процесса эффективного профессионального самоопределения населения Астраханской области для удовлетворения интересов личности, общества и потребностей социально-экономического развития региона;

- агентством по занятости населения Астраханской области, государственным учреждениям Астраханской области, находящимся в ведении агентства по занятости населения Астраханской области, – осуществление анализа, выявление тенденций, динамики и пропорций развития рынка труда Астраханской области, сбалансированности его основных показателей; разработка прогноза ситуации на региональном рынке труда; разработка основных направлений политики на рынке труда, мер по их реализации; разработка прогноза баланса трудовых ресурсов Астраханской области; организация и оказание государственных услуг в области содействия занятости населения Астраханской области и защиты от безработицы (содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых ра-

ботников, профессиональная ориентация, психологическая поддержка);

- министерством образования и науки Астраханской области, ГБУ АО «Центр мониторинга в образовании» – проведение мониторинга сферы профессиональных предпочтений обучающихся выпускных классов общеобразовательных организаций Астраханской области с целью разработки рекомендаций по их корректировке в соответствии с потребностями регионального рынка труда; мониторинг трудоустройства выпускников, организационно-педагогическое и психологическое сопровождение профессионального самоопределения обучающихся системы образования на всех уровнях общего и профессионального образования; реализация мероприятий по профессиональной подготовке обучающихся общеобразовательных организаций с использованием инфраструктуры профессиональных образовательных организаций;

- министерством социального развития и труда Астраханской области – обеспечение социальных гарантий, социальной защиты инвалидов, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, в том числе оказание в рамках имеющихся полномочий содействия в их профессиональном самоопределении, изучение кадрового обеспечения и определение потребности в кадрах на региональном рынке труда с учетом инвестиционных проектов, обеспечение подготовки прогноза потребности в кадрах на региональном рынке труда на срок не менее 7 лет с учетом инвестиционных проектов и прогноза социально-экономического развития Астраханской области;

- агентством по делам молодежи Астраханской области – организация мероприятий по профессиональной ориентации для молодежи, развитие добровольческого движения по профессиональной ориентации населения Астраханской области, оказание поддержки деятельности студенческих трудовых отрядов на территории Астраханской области, мониторинг трудоустройства молодых специалистов;

- иными ИОГВ Астраханской области в пределах своих полномочий – организация кадрового обеспечения соответствующей отрасли, в том числе профессиональная ориентация населения в интересах отрасли;

- союзами, объединениями и ассоциациями работодателей, отдельными предприятиями Астраханской области – организация кадрового обеспечения конкретных предприятий, отрасли, кластеров Астраханской области, в том числе профессиональная ориентация населения Астраханской области в интересах конкретных предприятий, отрасли, кластеров;

- ОМС МО Астраханской области – организация кадрового обеспечения на территории муниципальных образований Астраханской области, в том числе профессиональная ориентация в интересах муниципальных образований Астраханской области;

- иными организациями Астраханской области – решение общих и частных проблем профессионального самоопределения различных категорий

населения в интересах социально-экономического развития региона;

- общественными организациями Астраханской области – общественный контроль.

Взаимодействие субъектов системы профессиональной ориентации населения Астраханской области представляет собой обмен ресурсами, необходимыми для функционирования системы профессиональной ориентации населения Астраханской области. Ресурсы могут быть организационные, интеллектуальные (в том числе информационные), материально-технические.

Координатором реализации плана мероприятий является рабочая группа при межведомственной комиссии.

5.3. Реализация основных направлений стратегии обеспечивается следующими механизмами:

- организационно-аналитическими – мониторинг состояния профессиональной ориентации населения в регионе и профессиональной востребованности на рынке труда Астраханской области; разработка системы взаимодействия ИОГВ Астраханской области, ОМС МО Астраханской области, государственных и негосударственных организаций, занимающихся деятельностью по профессиональной ориентации населения Астраханской области;

- информационными – информационное взаимодействие всех субъектов системы профессиональной ориентации населения Астраханской области, обмен инновационным опытом (конференции, семинары, специализированные интернет-порталы); формирование позитивного общественного мнения о людях труда и востребованных профессиях, в том числе рабочих, инженерно-технических и сельскохозяйственных; популяризация среднего и малого бизнеса;

- кадрово-методическими – методическое и кадровое обеспечение процесса профессионального самоопределения населения Астраханской области; организация мониторинга профессионального самоопределения и проведение научно-социологических исследований.

6. Результаты реализации стратегии

Проведение единой политики в области профессиональной ориентации населения Астраханской области на основе общегосударственных требований с учетом региональных особенностей осуществляется через общее организационное планирование деятельности всех субъектов системы профессиональной ориентации населения Астраханской области.

Системность, комплексность и преемственность профориентационной деятельности позволит консолидировать усилия по проведению превентивных действий, направленных на формирование современной структуры рабочей силы, соответствующей потребностям рынка труда, и укрепление взаимосвязи рынков труда и образовательных услуг.

Ожидаемые результаты реализации стратегии:

- создание условий для формирования и развития умений и навыков,

необходимых человеку для профессионального самоопределения и построения различных вариантов развития профессиональной карьеры в условиях динамично изменяющегося общества и рынка труда;

– обеспечение доступности и качества для населения Астраханской области гарантированного минимума бесплатных услуг по профессиональной ориентации, включающего в себя представление профессиональной информации, проведение групповых и индивидуальных профессиональных консультаций и мероприятий по сопровождению профессионального выбора всех обратившихся независимо от места проживания, работы или учебы;

– обеспечение непрерывности деятельности по профессиональной ориентации населения Астраханской области, формирование значимости профессиональной ориентации населения Астраханской области в общественном сознании и повышение уровня культуры в сфере профессиональной ориентации населения Астраханской области, в том числе за счет расширения масштабов и направлений деятельности добровольческого движения по профессиональной ориентации населения Астраханской области;

– внедрение современных технологий в сфере профессиональной ориентации населения Астраханской области; совершенствование системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, обеспечивающих деятельность по профессиональной ориентации.

Основными результатами реализации стратегии будут являться комплексное межведомственное взаимодействие и координация деятельности по профессиональной ориентации всех субъектов, направленные на реализацию личностного потенциала и содействие обеспечению кадровой потребности социально-экономического развития Астраханской области.

Показатели эффективности реализации стратегии

№	Наименование показателя	Ед. измерения	2016 г.	2017 г.	2018г.	2019г.	2020 г.
1	Доля обучающихся образовательных организаций общего и дополнительного образования, принявших участие в мероприятиях по профессиональной ориентации, организованных с привлечением ИОГВ Астраханской области и/или работодателей, объединений работодателей	%	30	35	38	40	45
2	Доля обучающихся образовательных организаций общего и дополнительного образования, принявших участие в мероприя-	%	25	30	30	30	30

	тиях по профессиональной ориентации, проведенных на базе работодателя (предприятия, учреждения, организации)						
3	Доля обучающихся образовательных организаций общего и дополнительного образования, принявших участие в профессиональных пробах, организованных и проведенных работодателями	%	15	18	20	22	25
4	Доля детей, обучающихся в профильных классах, созданных в образовательных организациях общего образования	%	42	43	44	45	48
5	Доля профессиональных образовательных организаций, реализующих программы профессиональной подготовки для обучающихся общеобразовательных организаций, в том числе с использованием своей инфраструктуры	%	16	16	17	18	20
6	Создание ресурсных кабинетов профессиональной ориентации населения Астраханской области в образовательных организациях, являющихся базовыми профессиональными организациями, обеспечивающими поддержку региональных систем инклюзивного среднего профессионального образования	%	0	1	1	1	1
7	Доля граждан, получивших государственную услугу по профессиональной ориентации, в общей численности обратившихся в органы службы занятости населения Астраханской области с целью поиска работы	%	90	92	93	94	95
8	Снижение удельного веса безработных граждан, ищущих работу более 8 месяцев, в общей численности безработных граждан	%	11,8	11,6	11,4	11,2	11,0

	дан, состоящих на учете в органах службы занятости населения Астраханской области						
9	Доля трудоустроенных граждан, обратившихся в службу занятости населения Астраханской области в поисках работы, от общего количества граждан, получивших услугу по профессиональной ориентации (без учета учащихся общеобразовательных организаций)	%	45	47	48	49	50
10	Доля безработных граждан, прошедших профессиональную подготовку и переподготовку по профессиям, востребованным на региональном рынке труда, в общей численности граждан, направленных на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования	%	50	52	53	54	55
11	Доля несовершеннолетней молодежи (категории 14-18 лет), прошедшей профориентационный курс и зачисленной в проект «Молодежный кадровый резерв», от общего количества молодежи Астраханской области	%	0,26	0,47	0,69	0,87	1,3
12	Доля молодых людей из числа бойцов Астраханского регионального отделения молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды», вовлеченных в трудовую деятельность	%	80	85	90	90	90
13	Доля детей в возрасте 14-18 лет, проживающих в организациях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и охваченных мероприятиями по профессиональной ориентации населения Астраханской области, от общей чис-	%	80	90	90	100	100

	ленности детей данного возраста, проживающих в организациях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей						
14	Доля семей с детьми, охваченных мероприятиями по профессиональной ориентации населения Астраханской области, от общего количества семей с детьми, нуждающихся в предоставлении услуг	%	60	70	80	90	100

Приложение № 1
к стратегии

Перечень мероприятий по реализации стратегии развития
профессиональной ориентации населения Астраханской области до 2020 года

Наименование мероприятий	Срок реализации мероприятия	Исполнители
Цель: удовлетворение потребности рынка труда Астраханской области в квалифицированных, мотивированных и конкурентоспособных кадрах с учетом личностных особенностей граждан и соблюдением интересов работодателей и общества		
Задача 1. Выстраивание взаимодействий со всеми участниками рынка труда		
1.1. Межведомственное взаимодействие и координация деятельности ИОГВ Астраханской области и учреждений (организаций) в области профессиональной ориентации населения посредством организации работы межведомственной комиссии	постоянно	Межведомственная комиссия
1.2. Утверждение регламента межведомственного взаимодействия ИОГВ Астраханской области, ОМС МО Астраханской области, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций профессионального образования по организации работы по профессиональной ориентации с инвалидами и лицами с ОВЗ по содействию их трудоустройству	IV квартал 2016 г.	Министерство образования и науки Астраханской области
Задача 2. Развитие условий и создание системы по сопровождению профессионального самоопределения граждан		
2.1. Обеспечение непрерывности сопровождения профессионального самоопределения всех категорий граждан посредством проведения различ-	постоянно	Агентство по занятости населения Астраханской об-

<p>ных мероприятий по сопровождению профессионального выбора, в том числе:</p> <p>профессионального информирования;</p> <p>профессионального и карьерного консультирования;</p> <p>профессионального отбора и профессионального подбора;</p> <p>профессиональной, производственной и социальной адаптации</p>		<p>ласти, министерство образования и науки Астраханской области, министерство социального развития и труда Астраханской области, агентство по делам молодежи Астраханской области и иные ИОГВ Астраханской области</p>
<p>2.2. Сопровождение профессионального самоопределения обучающихся общеобразовательных организаций как средства укрепления взаимосвязи рынка образовательных услуг с рынком труда и перспективами его развития</p>	постоянно	<p>Министерство образования и науки Астраханской области, агентство по делам молодежи Астраханской области, агентство по занятости населения Астраханской области</p>
<p>2.3. Содействие в работе по профессиональной ориентации базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного среднего профессионального образования, и ресурсных учебно-методических центров по обучению инвалидов и лиц с ОВЗ на базе образовательных организаций (в том числе центров карьеры)</p>	постоянно	<p>Министерство образования и науки Астраханской области</p>
<p>2.4. Формирование и функционирование единого информационного портала в сфере профессиональной ориентации населения Астраханской области</p>	2016–2020гг.	<p>Агентство по занятости населения Астраханской области, министерство образования и науки Астраханской области и иные ИОГВ Астраханской области</p>

Задача 3. Формирование обоснованного прогноза необходимости в трудовых ресурсах в регионе, анализ и определение основных приоритетов развития		
3.1. Изучение кадрового обеспечения и определение потребности в кадрах на региональном рынке труда с учетом инвестиционных проектов	ежегодно	Министерство социального развития и труда Астраханской области, агентство по занятости населения Астраханской области
3.2. Формирование спроса и предложения рабочей силы на рынке труда Астраханской области	2 раза в год	Агентство по занятости населения Астраханской области
Задача 4. Повышение престижа рабочих профессий для промышленности и агропромышленного комплекса		
4.1. Проведение массовых акций по профессиональной ориентации населения для различных категорий населения Астраханской области	в течение года	Агентство по делам молодежи Астраханской области, агентство по занятости населения Астраханской области, министерство социального развития и труда Астраханской области и иные ИОГВ Астраханской области
4.2. Организация и проведение региональных мероприятий по популяризации приоритетных профессий с использованием лучших международных и российских практик движения WorldSkills и Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии»	постоянно	Министерство образования и науки Астраханской области, агентство по занятости населения Астраханской области, министерство социального развития и труда Астраханской области и иные ИОГВ Астрахан-

4.3. Формирование значимости профессиональной ориентации в общественном сознании и позитивного общественного мнения о людях труда, включая медиапродукты (телевидение, радио, Интернет). Разработка, тиражирование и распространение информационных материалов по профессиональной ориентации	постоянно	ской области Агентство по занятости населения Астраханской области, министерство образования и науки Астраханской области, агентство связи и массовых коммуникаций Астраханской области, агентство по делам молодежи Астраханской области и иные ИОГВ Астраханской области
4.4. Организация работы с семьями, направленной на оказание помощи детям в обоснованном выборе профессии, востребованной на рынке труда, и построении образовательно-профессиональной траектории	постоянно	Министерство образования и науки Астраханской области, агентство по занятости населения Астраханской области и другие ИОГВ Астраханской области
4.5. Развитие добровольческого движения по профессиональной ориентации населения Астраханской области с целью популяризации профессий, востребованных на региональном рынке труда	постоянно	Агентство по делам молодежи Астраханской области
Задача 5. Популяризация малого и среднего бизнеса		
Организация работы по содействию и развитию малого и среднего предпринимательства в регионе	постоянно	Министерство экономического развития Астраханской области, агентство по занятости населения Астраханской области, агентство

		по делам молодежи Астраханской области
Задача 6. Кадрово-методическое обеспечение работы по профессиональной ориентации населения Астраханской области		
6.1. Совершенствование системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, обеспечивающих деятельность по профессиональной ориентации населения Астраханской области	постоянно	Министерство образования и науки Астраханской области, агентство по занятости населения Астраханской области
6.2. Внедрение новых подходов к содержанию и формам организации работы по профессиональной ориентации населения Астраханской области	постоянно	Министерство образования и науки Астраханской области, агентство по занятости населения Астраханской области и иные ИОГВ Астраханской области
6.3. Организация профессиональной подготовки и (или) повышения квалификации специалистов, занимающихся вопросами организации работы по профессиональной ориентации населения Астраханской области (включая инвалидов и лиц с ОВЗ), по вопросам профессионального консультирования	постоянно	Министерство образования и науки Астраханской области, агентство по занятости населения Астраханской области и иные ИОГВ Астраханской области
6.4. Проведение мероприятий по обмену инновационным опытом по сопровождению профессионального самоопределения различных категорий населения	постоянно	Агентство по занятости населения Астраханской области и иные ИОГВ Астраханской области

Приложение № 2
к стратегии

Модель взаимодействия субъектов деятельности по профессиональной ориентации населения Астраханской области

Межведомственная комиссия								
<p>Уровень контроля:</p> <p>Координационный орган - рабочая группа межведомственной комиссии</p> <p>Общественные организации</p>								
Уровень управления: совместное принятие решений								
Средства массовой информации	Агентство по занятости населения Астраханской области	Министерство образования и науки Астраханской области	Агентство по делам молодежи Астраханской области	Иные ИОГВ Астраханской области в пределах своих полномочий	Союзы, объединения, ассоциации работодателей, отдельные предприятия Астраханской области	ОМС МО Астраханской области	Министерство социального развития и труда Астраханской области	Иные организации
Уровень исполнения: совместные мероприятия								
Профессиональная ориентация всех категорий населения Астраханской области	Профессиональная ориентация обучающихся общеобразовательных организаций Астраханской области	Профессиональная ориентация категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке	Профессиональная ориентация молодежи Астраханской области	Профессиональная ориентация населения Астраханской области в интересах конкретной отрасли	Профессиональная ориентация населения Астраханской области в интересах конкретных организаций и объединений работодателей	Профессиональная ориентация населения Астраханской области в интересах конкретных организаций и объединений работодателей	Профессиональная ориентация населения муниципальных образований Астраханской области	
Население Астраханской области								

