



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17.12.2021

№ 379

О программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2022 год.

2. Руководителю государственного казенного учреждения Астраханской области «Служба единого заказчика в сфере образования»: в пятидневный срок разместить настоящее распоряжение на официальном сайте министерства образования и науки Астраханской области <http://minobr.astrobl.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя министра – начальника управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования Дудину Е.А.

007383*

Министр



Е.А. Угаров

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением министерства
образования и науки

Астраханской области

от 17.12.2021 № 379

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерство образования и науки Астраханской области (далее – министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Астраханской области (далее – региональный контроль (надзор)).

В ходе реализации регионального контроля (надзора) осуществлялась деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

По состоянию на 01.12.2021 на территории Астраханской области осуществляли деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей 148 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей – нет), в отношении которых осуществляется региональный контроль (надзор), (далее – контролируемые лица).

Общее количество контролируемых лиц, деятельность которых подлежала региональному контролю (надзору) составляла на начало 2020 года 236 юридических лиц. Таким образом, в сравнении с 2020 годом в 2021 году произошло сокращение на 47% общего количества организаций, действующих в сфере ор-

ганизации отдыха и оздоровления детей. Сокращение вызвано следующими причинами: неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой в связи с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), а также сокращением финансирования организаций отдыха детей и их оздоровления. В этой связи в Черноярском и Енотаевском районах Астраханской области не были поставлены на учет в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Астраханской области (далее – реестр) ни одной организации отдыха детей и их оздоровления.

По состоянию на 01.12.2021 проведено 26 плановых выездных проверок в отношении контролируемых лиц. Плановые выездные проверки в 2021 году проводились в соответствии с планом, утвержденным приказом министерства от 21.10.2020 № 453 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2021 год». Нарушений обязательных требований по результатам плановых выездных проверок не выявлено.

Внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году не проводилось. Вместе с тем, в результате мониторинга нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей был выявлен один случай нарушения законодательства Российской Федерации.

Так, в период летних каникул на территории Астраханской области функционировал детский спортивный лагерь, который предоставлял услуги по отдыху детей и их оздоровлению за плату в размере 15 тысяч рублей на договорной основе с родителями (законными представителями). При этом данный лагерь не был включен в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Астраханской области.

Прокуратурой Советского района г. Астрахани совместно с Управлением внутренних дел России по Астраханской области, Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Астраханской области в целях проверки на месте информации по данному факту был произведен выезд, в результате которого в отношении организатора детского спортивного лагеря – индивидуального предпринимателя министерством был составлен протокол об административном правонарушении.

Постановлением мирового судьи Советского района г. Астрахани индивидуальный предприниматель привлечена к ответственности по статье 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей» в виде штрафа в размере 250 тысяч рублей.

Анализ подконтрольной сферы за трехлетний период показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами, является отсутствие системной работы административно-управленческого персонала контролируемых лиц, недостаточный уровень правовой культуры руководителей контролируемых лиц, недостаточная правовая информированность в части изменений законода-

тельства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, отсутствие надлежащего контроля за деятельностью своих работников.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей проводится следующий комплекс мероприятий:

1. Обеспечивается своевременная информированность и доступность информации для контролируемых лиц об осуществлении регионального контроля посредством актуализации на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) (раздел «Деятельность» – подраздел «Контрольно-надзорная деятельность» - «Региональные полномочия» – «Региональный государственный контроль») следующей информации:

- об обязательных требованиях законодательства (нормативных правовых актах или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществлялась при осуществлении регионального контроля (надзора);
- докладов об осуществлении регионального контроля (надзора);
- планов проведения плановых проверок в отношении контролируемых лиц;
- оперативных сведений о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, их результатах и мерах реагирования; информационных писем.

2. С руководителями контролируемых лиц проводятся видеоконференции, совещания в рамках которых:

- обсуждаются типичные нарушения, выявленные в ходе контрольных (надзорных) мероприятий и причины их возникновения;
- проводится обзор изменений законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- доводится информация о мерах, принимаемых по результатам выявленных нарушений;
- разъясняются основания и порядок привлечения контролируемых лиц к административной ответственности за нарушение законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

3. Организована «Горячая линия» по вопросам предупреждения нарушений, соблюдения обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

4. Направляются профилактические письма в адрес контролируемых лиц по наиболее часто возникающим вопросам, а также о принятии необходимых мер по недопущению нарушений обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

5. Оказываются адресные консультации представителям контролируемых лиц по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

6. На постоянной основе на заседаниях межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Астраханской области до сведения контролируемых лиц доводится информация о выявленных типичных нарушениях обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, принимаемых мерах по предотвращению и предупреждению нарушений, изменений в нормативных правовых актах.

В министерстве в феврале 2021 года проведено публичное мероприятие по обсуждению отдельных проблемных вопросов применения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора). Публичное мероприятие было проведено в формате «круглый стол» в смешанном формате (в очном и в режиме видео-конференц-связи).

В публичном мероприятии приняли участие 304 человека (представители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, представители Астраханской областной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации).

В рамках реализации медиа-плана проводятся теле- и радиопередачи с участием руководства министерства по вопросу организации деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей и другим вопросам, связанным с реализацией Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и подзаконных нормативных правовых актов.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Несмотря на проводимую профилактическую работу при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, нарушения все же выявляются. Поэтому, приоритетным направлением при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в 2022 году остается деятельность по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Цель программы профилактики:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности при проведении контрольных (надзорных) мероприятий по региональному контролю (надзору);
- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи реализации программы профилактики:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоение им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения

№ п.п.	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
1.	Информирование (по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей).	Размещение соответствующих сведений на сайте министерства в сети «Интернет» (тексты НПА, регулирующих осуществление регионального контроля (надзора); сведения об изменениях, внесенных в НПА; перечень НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; руководства по соблюдению обязательных требований; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требова-	Постоянно (по мере внесения изменений в нормативные правовые акты, издания соответствующих документов).	Должностные лица управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования».

№ п.п.	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
		ний, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемых лиц; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; доклады о региональном контроле (надзоре).		
2.	Обобщение правоприменительной практики.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад), с последующим размещением на сайте министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».	Не позднее: - 01.02.2022 подготовка проекта доклада; - 01.03.2022 размещение проекта доклада на сайте министерства для общественного обсуждения; - 30.04.2022 утверждение доклада и размещение его на сайте министерства.	Должностные лица управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования. ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования».
3.	Объявление предостережения.	Направление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, направленное в адрес контролируемого лица,	В срок не более 5 рабочих дней со дня принятия министерством	Должностные лица управления контрольно-

№ п.п.	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
		в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.	надзорной деятельности и оценки качества образования.
4.	Консультирование (осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля (надзора))	- проведение устных разъяснений на личном приеме; - проведение устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; - размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей.	- непосредственно в ходе поступления устных вопросов; - в течение одного рабочего дня при проведении профилактического визита; - в течении 10 рабочих дней.	Должностные лица управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования»
5.	Профилактический визит	- проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	- в срок не позднее 1 года с даты принятия решения об отнесении контролируемых лиц к категории высокого и чрезвычайно высокого риска (приложение № 1) - в срок не позднее чем в течение 1 года с даты начала деятельности контролируемых лиц в	Должностные лица управления контрольно-надзорной деятельности и оценки качества образования

№ п.п.	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
			сфере организации отдыха и оздоровления детей и впервые включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Астраханской области (приложение № 2).	

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результативность и эффективность реализации программы профилактики оценивается по следующим показателям:

– снижение количества выявленных нарушений по вопросам плановых и внеплановых контрольных (надзорных мероприятий) – на 10%;

– снижение количества выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей и предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданных по итогам профилактических и контрольных (надзорных мероприятий) – на 10%;

– снижение количества не исполненных предписаний, выданных по итогам контрольных (надзорных мероприятий) – на 10%.

Приложение № 1

к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2022 год

№ п.п.	Наименование контролируемого лица	Дата отнесения контролируемого лица к категории высокого и чрезвычайно высокого риска	Дата профилактического визита
1.	Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа г. Нариманов» (МКОУ «СОШ г. Нариманов»)	19.11.2021	26.07.2022
2.	Государственное автономное учреждение Астраханской области дополнительного образования «Эколого-биологический центр» (ГАУ АО ДО «ЭБЦ»)	19.11.2021	29.07.2022

Приложение № 2

к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2022 год

№ п.п.	Наименование контролируемого лица	Дата начала деятельности контролируемого лица в сфере организации отдыха и оздоровления детей и впервые включенного в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Астраханской области	Дата профилактического визита